**УДК 332.8**

**Инновационная политика монголии: тенденции ее развития**

**Е.А. Скворцова[[1]](#footnote-1), Г. Баярхуу[[2]](#footnote-2), О. Тумурбаатар[[3]](#footnote-3)**

Иркутский национальный исследовательский технический университет,

664074, Россия, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83.

В настоящее время приоритетной задачей в Монголии, как и в любой стране, становится формирование национальной инновационной системы, представляющей собой совокупность субъектов, объектов и инструментов, занимающихся производством и трансформацией научных знаний в новые виды конкурентоспособной продукции и услуг. В Монголии проблема инвестирования инновационной деятельности стоит как никогда более остро, что связано с рядом причин: отсутствием или слабым развитием инновационной инфраструктуры; необходимостью коренной модернизации экономики страны, технического и технологического перевооружения предприятий; недостаточностью отраслевого финансирования – особенно сферы НИОКР и т. д.

*Ключевые слова: инновационная система; инвестиционная активность; экономика Монголии.*

**INNOVATION POLICY OF MONGOLIA: DEVELOPMENT TRENDS**

**E. Skvortsova, G. Bayarhuu, O. Tumurbaatar**

Irkutsk National Research Technical University,

83 Lermontov St., Irkutsk, 664074, Russia

Currently, like in any country the priority in Mongolia is formation of the national innovation system which is a set of subjects, objects and instruments involved in the production and transformation of scientific knowledge into new kinds of competitive products and services.

In Mongolia, the problem of investment innovation is ever more acute due to several reasons: the lack or poor development of innovation infrastructure; the need for radical economic modernization, technical and technological upgrading of enterprises; lack of industry funding particularly of R & D, etc.

Key word: innovation system; investment activity; the economy of Mongolia.

В сегодняшних условиях развитие инновационной деятельности и инновационной системы во многом зависит от политики государства в области регулирования этих процессов и механизмов. Как показывает мировая практика инновационного развития, структурная перестройка, масштабы внедрения прогрессивных технологий и выпуска высокоэффективных и наукоемких видов продукции в значительной степени определяются институциональными преобразованиями. Системный подход к управлению инновациями предполагает единство регулирования инновационной деятельности на всех уровнях, тесную взаимосвязь и согласованность всех инструментов и решений участников деятельности. При управлении и регулировании инновационной деятельности используются в основном такие инструменты, как инновационные проекты и программы [2].

В Монголии основными источниками финансирования инновационной деятельности могут служить бюджетные средства и внебюджетные средства, включая собственные средства организаций, осуществляющих инновационную деятельность, а также средства инвесторов. Финансирование инновационной деятельности за счет бюджетных средств должно осуществляться в соответствии с целями и приоритетами государственной научно-технологической и инновационной политики, как для решения крупномасштабных научно-технических проблем, так и для поддержки малого и среднего инновационного предпринимательства. В настоящее время средства, выделяемые из государственного бюджета, направляются в основном на финансирование Национального фонда науки и технологии, который осуществляет финансирование научно-технических и исследовательских проектов и на финансирование государственных научных организаций системы Монголии и отраслевых научных институтов. В стране действует механизм заказа научно-технических проектов государственными органами – отраслевыми министерствами и результаты, которых призваны внедрять предпринимательский сектор [4]. Современное законодательство Монголии характеризуется множеством нормативных актов, разработанных и принимаемых различными правотворческими органами под влиянием общественно-политических настроений тех или иных периодов, призванных отвечать требованиям развивающейся экономики. В такой ситуации появляется острая потребность в систематизировании действующей правовой системы, которая предоставить возможность специалистам и пользователям оперативно находить и точно истолковывать необходимые нормы права, а законодателю – взять ее за основу для выработки единой правовой концепции и формы, регулирующего научно- техническую и инновационную деятельность. Во время переходного периода, правительство Монголии предпринимало неоднократные попытки добиться политики развития науки и технологий, используя результаты научных исследований, повышения роли в научно-технической отрасли, а также создания структуры и правовой среды, которая отвечает глобальным требованиям. К основным законам и нормативным актам относятся [6]: Конституция Монголии (1992), Закон «О национальной безопасности» (2001), Национальная политика безопасности (1994), государственная политика по науке и технологии (1998), Закон «О науке и технологии» (1998), Закон «О передаче технологий» (1998 г.), Закон «О правовом статусе Академии наук Монголии» (1996), Закон «О высшем образовании» (2002), Патентный закон (1993, 2006), Закон «Об авторском праве» (1993, 2006).

В постановлении Правительства Монголии от 22 мая 2012 г. № 24 Закон «Об Инновации» приведено определение этого вида деятельности [3]. Целью настоящего закона является регулирование отношений, которые связаны с утверждением правомочий обладания и использования, вводя в экономический оборот принципы руководства, структуру, финансирования, государственную поддержку, интеллектуальной собственности инновационных деятельностей.

Глобальные тенденции и опыт показывает, что сегодня экономика развиваются за счет использования интеллектуального потенциала общества в динамике социально-экономического роста, путем разработки эффективного обучения и освоения инновационных систем на базе, «основанной на знаниях» окружающей среды, а также путем создания инфраструктуры и правовой среды посредством государственной политики [1]. Некоторые предпосылки для такого развития имеются в Монголии, например:

* базовые отрасли науки развиваются;
* возможности и условия становятся все более благоприятными для проведения прикладных исследований, развития технологий, а также использования результатов научных исследований;
* основы профессионально-технического образования и обучения восстанавливаются;
* правовая среда для создания некоторых элементов инновационной инфраструктуры, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, промышленные парки создается. Тем не менее, разработка их в рамках связей с рыночным спросом становится все более сложной.

В последние десятилетие развитие инновационной и научной деятельности претерпевало негативные изменения, а именно: снижение кадрового потенциала, утечка специалистов за рубеж, сокращение научных исследований. Кроме того, отсутствует спрос на реализацию научного потенциала и различных технологий у предприятий сырьевых отраслей экономики. На низком уровне остается инновационная и инвестиционная активность в технологически передовых отраслях, что проводит к отсталости Монголии.

Система подготовки и переподготовки научных кадров страны далека от совершенства, хотя правительство Монголии предпринимает немалые меры.

**Основные показатели отрасли науки Монголии 2009–2012 гг. [5]**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Год | | | |
| 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
| Количество организаций | 68 | 65 | 70 | 70 |
| Количество работников с научными степенями | 2483 | 2517 | 2583 | 2672 |
| доктор наук | 121 | 114 | 127 | 124 |
| кандидат наук | 412 | 428 | 478 | 487 |
| академик | 39 | 36 | 50 | 48 |
| профессор | 230 | 245 | 283 | 274 |
| Общие затраты млрд туг.: | 15,9 | 21,6 | 28,7 | 40,2 |
| техническая наука | 3,5 | 5,5 | 7,6 | 9,8 |
| естественная наука | 4,5 | 6,1 | 7,9 | 11,3 |
| сельскохозяйственная наука | 2,1 | 2,9 | 4,1 | 5,6 |
| медицинская наука | 1,3 | 1,8 | 2,3 | 4 |
| гуманитарная наука | 2,9 | 4,1 | 4,9 | 7,1 |
| прочие | 1,5 | 1,0 | 1,7 | 2,3 |

Сегодня в Монголии отсутствует эффективное взаимодействие науки, производства и общества в целом. Отсутствует и основа для мотивации в данном направлении у носителей инновационного развития и в научно-исследовательской сфере – к прикладной деятельности.

На основании результатов оценки научно-технического сектора Монголии были выявлены следующие проблемы:

1. Правовая среда для улучшения и координации инновационной деятельности не в полной мере созданы, не хватает экономических стимулов со стороны правительства для поддержки таких условий.

2. Инновационная инфраструктура не развита, механизм передачи знаний и технологий не установлен.

3. Участие промышленности в инновационном развитии не достаточно, процесс "созревания" малых предприятий идет медленно.

4. Мероприятия по коммерциализации результатов научных исследований недостаточны, установлено слабое сотрудничество между образовательными и научно-исследовательскими институтами, инновационными организациями, а также малыми, средними и крупными предприятиями.

5. Промышленная технология недостаточно развита, связь между наукой и промышленностью слаба, наша экономика особенно зависит от иностранных технологий.

6. Стремление отраслей принять технологическое решение является слабым; общий спрос отраслей и интерес к реализации научных исследований является низким.

Научно-исследовательские организации не имеют лабораторной базы, отсутствие финансирования на оборудование и инструменты, теоретические и практические знания на уровне исследователей сравнительно невелики, научно-исследовательские организации не приспособлены для работы в условиях конкурентного рынка, возможности для проведения исследования является недостаточными.

Большинство отраслей промышленности принадлежит I и II технологическим укладам, для которых характерен низкий технологический уровень. К тому же преобладающая часть относится к капитало- и трудоёмким (60 %) и низко- и среднеквалифицированным производствам (70 %), а 85 % отраслей являются низко- и средненаукоёмкими.

По технологическому уровню в промышленной продукции преобладают продукты без технологии (No-tech) или низкой технологии (Low-tech). По отраслевой структуре в промышленности преобладают горнодобывающее производство, следовательно, технологии по добыче и первичной переработке полезных ископаемых (более 60 %). Легкое и пищевое производство занимает около 20 %, оставшаяся доля принадлежит топливно-энергетическому производству.

Не развита система мониторинга и оценки исследования расходов, результатов и производительности; показателей для оценки уровня науки и технологии и возможностей являются слишком расплывчатыми и не имеют значения, подробные статистические данные по научно-техническому сектору отсутствуют; нет определенных показателей мониторинга и оценки деятельности ученых.

Правительство финансирует прикладные исследования с низким уровнем внутренних или международных требований рынка. Отсутствуют показатели, чтобы точно оценить выводы науки и технологии. Отсутствие четких приоритетных направлений привело к неэффективному использованию и без того скудных ресурсов Монголии.

Привлечения иностранного капитала в Монголии относятся к стратегическим задачам развития инновационной экономики. В динамике иностранных инвестиций в экономику Монголии прослеживается возрастающая тенденция: если в 1990 году Монголия получила 965 тыс. долл. США то 2010 году в экономику страны было вложено 1026,1 млн долл. США иностранных инвестиций [5].

В последние годы увеличились иностранные инвестиций в горнодобывающую отрасль Монголии, что в Монголии открывались новые крупные месторождения полезных ископаемых. А в такие отрасли, как наука, образование и сельское хозяйство почти не идут иностранные инвестиций. Такая тенденция препятствует развитию экономики, определенным образом затрудняет создание инновационной системы и внедрение инновации.

Иностранные инвестиций не направляются на развитие инновационной деятельности, которая является одной из основных составляющих инновационной структуры, которая играет главную роль в экономике Монголии.

Авторы считают, что в Монголии могут быть следующие тенденции инновационного развития экономики с привлечением иностранного капитала:

1. *Отраслевая специфика привлечения иностранных инвестиций*, т. е. иностранные инвестиции в отраслях, играющих ключевую роль в экономике, позволяют:

– проводить обновление производственных технологий;

– внедрять новые методы и технологии в производство;

– производить инновационную продукцию, конкурентоспособную на мировом рынке.

1. *Изменение национальных источников иностранного капитала,* т. е. самый крупный инвестор в Монголии – Китай (около 70 % общего объема накопленных инвестиций). Вслед за ним по сумме накопленных вложений идут США, Канада и Южная Корея. Причем их лидерство обусловлено в основном участием в крупных горнодобывающих проектах. Иностранный капитал не направляется в такие отрасли, как наука и технологии, сельское хозяйство и МСП.
2. *Переориентация иностранных инвестиций на развитие науки*, т. е. по состоянию 2010 г. ПИИ составляли 1026,1 млн долл. США, что возросло на 28,1 % по сравнению с 2009 г. Однако инвестиции в сектор образования, культуры и науки занимают всего 0,01 % от общей суммы. Можно сказать, что в этой отрасли 100 %-ное государственное финансирование. Это главная причина отставания науки в Монголии. Известно, что отрасли науки и образования являются фундаментом развития инноваций. Поэтому мы считаем, что иностранные инвестиции могут быть приоритетными источниками финансирования в отрасль науки для развития инновационной деятельности Монголии.

Основными задачами государственной инновационной политики, призванной обеспечить формирование целостной эффективной инновационной системы, должны стать:

* создание инновационной системы, ориентированной на уменьшение технологического барьера и отсталости, отделяющего ее от многих стран мира, и на подъём конкурентоспособности перерабатывающих отраслей, сохранение имеющихся рынков и выход на новые рынки;
* координация действий государственных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Монголии и региональных образований в целях разработки комплексного подхода к решению задач инновационного развития и привлечения инвестиций в сферу эффективного функционирования инновационной системы и реализации государственной инновационной политики;
* обеспечение благоприятных экономических и финансовых условий для активизации инновационной деятельности, стимулирования прямых иностранных инвестиций, развития легального предпринимательства и добросовестной политики;
* развитие научного и производственно-технологического потенциала, включая фундаментальную науку и систему подготовки кадров, для поддержания современного технологического уровня и перехода на более высокие технологии;
* выбор региональных стратегий и приоритетов развития инновационной сферы при реализации в отраслях экономики критических технологий и инновационных проектов, оказывающих влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции;
* создание системы подготовки и переподготовки кадров в области инновационного предпринимательства;
* формирование и развитие внутреннего рынка;
* внедрение мировых стандартов качества продукции и защиты окружающей среды.

**Библиографический список**

1. Генеральный план науки и технологии Монголии 2007-2020 гг.
2. Егоров Н.Е Основные направления государственной инновационной политики Республики Саха // Инновации. – 2002. – № 9.
3. Закон «Об инновации» от 22 мая 2012 г. № 24 г., Улан-Батор.
4. Оюунцэцэг Л. Проблемы развития национальной инновационной системы в Монголии, 2010.
5. Статистический ежегодник Монголии 2012 г.
6. Электронный ресурс. Режим доступа: www.legalinfo.mn

1. Скворцова Елена Анатольевна, ст. преподаватель кафедры экономики и менеджмента,

   e-mail: skvortcova@istu.edu

   Skvortsova Elena, Senior Lecturer of Economics and Management Department, e-mail: skvortcova@istu.edu [↑](#footnote-ref-1)
2. Баярхуу Гэрэлмаа, аспирант кафедры экономической теории и финансов, e-mail: Pooh\_gerel@yahoo.com

   Bayarhuu Gerelmaa, a postgraduate student of Economics and Finance Department, e-mail: Pooh\_gerel@yahoo.com [↑](#footnote-ref-2)
3. Отгонбаатар Тумурбаатар, магистрант кафедры экономики и менеджмента, e-mail: Ooktb@yahoo.com

   Otgonbaatar Tumurbaatar, an undergraduate student of Economics and Management Department,

   e-mail: Ooktb@yahoo.com [↑](#footnote-ref-3)