

УДК 314.07

АНАЛИЗ КОНЦЕПЦИЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ**В.В. Андреев¹**Иркутский государственный университет,
664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 1.

Представлен анализ официальных концепций демографического развития Российской Федерации, рассматривается стратегия демографического развития 1990-х годов и современная ситуация в сфере демографии. На основании данных статистики проводится сравнение демографических показателей, таких как смертность, рождаемость, демографические установки населения. Представлен общий прогноз и обозначены ключевые моменты демографической политики России.

Ключевые слова: демографическая политика, демографическая концепция, демография, народонаселение, демографические установки.

ANALYSIS OF CONCEPTS OF DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT OF RUSSIA

© V.Andreyev

Irkutsk State University,
1 Karl Marx Street, Irkutsk, 664003, Russian Federation

The article presents an analysis of the official concepts of demographic development of the Russian Federation and considers the strategy of demographic development of the 1990s and the current situation in the field of demography. The article compares demographic indicators, such as mortality, fertility, demographic settings of the population, based on the statistics. The article presents the general forecast and highlights the key points of the demographic policy of Russia.

Keywords: demographic policy; demographic concept; demography; population; demographic settings.

Во всех отношениях 1990-е г. явились кризисными для нашей страны. Особый отпечаток они оставили в сфере демографии: снижение уровня жизни и качества медицинских услуг, и как следствие увеличение смертности и эмиграции за пределы государства, – все это оказывало огромное влияние на динамику численности населения.

В начале 2000 г. все более резонансной и значимой становится тема вымирания населения страны, придавая этой проблеме все более внимание. Давно уже назревала необходимость создания централизованного серьезного документа на федеральном уровне, призванным стать фундаментом демографической политики РФ, четком определять проблемы, пути их решения и векторы реализации.

В конце 1990-х в начале 2000-х гг. в России начинает выстраиваться стратегия в сфере демографии. Первым шагом к этому было принятие 24 сентября 2001 г. Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г.

Концепция представляла собой систему взглядов, принципов и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов. Концепция призвана была служить ориентиром для органов государственной власти, а также для органов местного самоуправления при решении вопросов, касающихся рождаемости, оказания поддержки семье, здоровья, продолжительности жизни, миграции и иных аспектов демографического развития.

Во введении к концепции дается достаточно четкое определение демографической политики: «Демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Она призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения» [4].

Концепция демографической политики Российской Федерации – система определений важнейших целей, задач и приоритетов воздействия на демографическое развитие. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации в области народонаселения до 2015 г.

Данная концепция была ориентирована на период до 2015 г. Она составляла правовое и идеологическое пространство, в рамках которого могли формироваться программные документы по

¹ Андреев Валентин Владимирович, магистрант, кафедра политологии, истории и регионоведения, e-mail: Patriot-ru95@mail.ru
Andreyev Valentin, Undergraduate Student, Political Science, History and Regional Studies Department, e-mail: Patriot-ru95@mail.ru

вопросам рождаемости и поддержки семьи, здоровья и продолжительности жизни, миграции и иных аспектов демографического развития. Ее реализация предполагала устойчивое социально-экономическое развитие страны, что было обусловлено инерционностью демографических процессов и долгосрочностью достижения ожидаемых результатов.

В Концепции демографической политики на период до 2015 г. представлена печальная статистика, например, указывалось, что с 1986 г. происходило устойчивое сокращение общего прироста населения, который к 1991 г. уменьшился почти в 8 раз. С 1993 г. естественная убыль населения находилась на стабильно высоком уровне (0,7–0,9 млн человек в год). Численность населения страны за 1992–2000 гг. сократилась на 3,5 млн человек и к началу 2001 г. составила около 145 млн человек [7, с. 15].

За 1992–2000 гг. число жителей сократилось в 65 из 89 субъектов Российской Федерации. В 27 регионах страны число умерших в 2–3 раза превышало число родившихся. Это все территории Центрального федерального округа (кроме г. Москвы), Вологодская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Кировская, Нижегородская, Пензенская и Самарская области, г. Санкт-Петербург, Республика Мордовия. В то же время северокавказские республики и Калмыкия, ряд субъектов восточной части страны Российской Федерации и северные автономные округа имели естественный прирост населения в 2000 г. (всего 15 регионов) [4].

В 1999 г. превышение числа умерших над родившимися составило в целом по стране 930 тыс. человек, в 2000 г. – 958 тыс. человек. Депопуляция – наиболее острая проблема. Особую остроту приобрела проблема низкой рождаемости. В 2000 году родилось 1260 тыс. человек, что на 730 тыс. человек, или в 1,6 раза меньше, чем в 1990 году, даже учитывая тот факт, что только за 1994–1999 гг. численность лиц в возрасте 18–25 лет увеличилась на 1,4 млн человек [1].

В концепции указывается на сверх смертности людей рабочих возрастов, среди которых около 80 % составляют мужчины. Уровень мужской смертности в 4 раза превышал женской и в 2–4 раза выше, чем в развитых странах. Прогнозировалось, что при сохранении такого уровня смертности в рабочих возрастах, из числа россиян, достигших в 2000 г. 16 лет, доживут до 60 лет лишь 58 % мужчин [7, с. 19].

Росли показатели смертности от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе от туберкулеза, болезней органов дыхания, системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм (в том числе от случайных отравлений алкоголем, автотранспортных травм, убийств, самоубийств) [8, с. 39].

Состояние здоровья и уровень смертности населения отражались на показателях ожидаемой продолжительности жизни населения страны, которая на период принятия концепции составляла 65,9 лет (1992 год – 68,8 лет). Ожидаемая продолжительность жизни мужчин на 12 лет ниже, чем у женщин. Снижение рождаемости и сокращение численности и доли детей в населении ведет к демографическому старению. В 1998 г. впервые по стране в целом численность людей пенсионного возраста превысила численность детей и подростков в возрасте до 16 лет на 110 тыс. человек. На 1 января 2000 г. лиц пенсионного возраста было больше, чем детей на 1,1 млн человек (на 3,9 %). В 41 регионе страны на долю детей и подростков приходилось менее пятой части жителей.

Вследствие изменения внутренних миграционных потоков в течение 1990-х гг. интенсивно сокращается численность населения северных и восточных регионов России. За 1992–1999 гг. только районы Севера потеряли за счет миграционного оттока более 1 млн человек, или 8,5 % населения [1].

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. имеет более позитивный характер, описывая современную демографическую ситуацию в России и тенденции ее развития. Так в ней отмечается, что с 2000 г. в Российской Федерации наблюдается рост рождаемости, впрочем, он не достаточен для обеспечения воспроизводства населения [5].

Вместе с тем, от старых проблем избавиться не удалось: сравнительно высокая детская смертность, а так же людей трудоспособного возраста, проблемы в сфере здравоохранения. На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин (около 15 %), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов) [5].

Основная проблема в демографической сфере, выделяемая в концепции – это возросшая смертность граждан, в том числе увеличение показателей смертности граждан трудоспособного возраста. Из общего числа умерших почти треть составляли граждане трудоспособного возраста, около 80 % из них – мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая на тот момент 55 % смертности от всех причин, в России была в 3–4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте значительную долю (более 30 %) составляли внешние причины – случайные отравления, самоубийства, убийства, транспортные происшествия, прочие несчастные случаи [8, с. 40].

Оставался высоким показатель младенческой смертности, несмотря на его снижение с 18 на 1000 родившихся живыми в 1992 году до 10,2 в 2006 году, примерно в два раза выше, чем в развитых

европейских странах, Канаде и США. Такой высокий уровень смертности был обусловлен высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании и др. Не созданы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни [6, с. 102].

Данная Концепция утверждённая президентом в октябре 2007 года предполагала, что без программ по улучшению здоровья населения, сокращению уровня смертности и увеличению уровня рождаемости, население России сократится к 2015 г. на 6,2 млн человек (4,4 %) и составит 136 млн человек, а к 2025 г. – 124,9 млн человек. Ожидаемая продолжительность жизни уменьшится до 64,5 г., более чем на 18 % уменьшится численность женщин репродуктивного возраста, увеличится доля граждан старше трудоспособного возраста [5].

Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

В концепции демографического развития Российской Федерации до 2015 г. одна из глав посвящена Угрозам национальной и экономической безопасности, связанных с демографической ситуацией в стране. В ней указано, общее сокращение численности населения, снижение его плотности до параметров почти в три раза меньше среднемировых создадут опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире, возможность дополнительных притязаний на территорию Российской Федерации [3, с. 91].

Уменьшение численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, вызовет опасность обострения проблемы комплектования вооруженных сил, правоохранительных органов и иных силовых структур, что представляет собой угрозу сохранения оборонного потенциала страны, охраны государственных границ и проведения других мер, связанных с национальной безопасностью. По сравнению с 2000 г. численность мужского населения в возрасте 17–19 лет сократится к 2016 г. с 3,46 млн человек до 1,99 млн человек [3, с. 88].

Сокращение численности детей и подростков приведет к возникновению проблем формирования трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал Российской Федерации, уменьшению объемов подготовки квалифицированных кадров в общеобразовательных, профессиональных и высших учебных заведениях, разрушению системы подготовки кадров, что может создать угрозу усилению внешней технологической зависимости России. Уже сегодня численность принимаемых в высшие учебные заведения практически совпадает с численностью выпускников общеобразовательных учреждений [2, с. 244].

Реальная экономическая угроза связана с уменьшением численности населения рабочих возрастов и соответственно с сокращением экономического потенциала страны. В условиях ожидаемого (период до 2014 г.) экономического роста, сокращение численности экономически активного населения (по оценке Минэкономразвития России на 3,2 млн человек за 2006–2010 гг.) вызовет дефицит рабочей силы, который может покрываться за счет нерегулируемой иммиграции из стран Среднего Востока, Китая, Вьетнама [3, с. 95].

В связи со «старением» населения возникнет опасность дефицита рабочей силы, увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население, повысится нагрузка на систему здравоохранения, обострятся проблемы с выплатами пенсий и социальных пособий. Общее сокращение численности населения, сопровождающееся сокращением численности отдельных этнических групп, особенно коренных малочисленных народов, может привести к их полному исчезновению.

Характер процессов внутренней миграций и иммиграции окажет отрицательное влияние на систему расселения населения Российской Федерации: будет происходить замещение иммигрантами постоянных жителей ряда регионов страны (северные и приграничные территории), что не отвечает экономическим и геополитическим интересам страны. В ряде территорий (юг страны) чрезмерная концентрация вынужденных мигрантов вызовет дополнительные экономические и социальные трудности. Тем не менее, отток из России квалифицированных кадров ведет к ослаблению научного, творческого и экономического потенциала страны.

Данная глава отсутствует в новой концепции до 2025 г. во многом из-за изменения миграционной политики и социально-экономической ситуации в стране в целом.

Цели и методы в обеих концепциях остаются во многом неизменными: снижение смертности, повышение рождаемости, укрепление и поддержка института семьи и родительства, материальная поддержка, защита детей и их социализация. В ту или иную сторону менялся лишь вектор, зависимый от краткосрочных внешних, но в первую очередь внутренних факторов, обусловленных внутривнутриполитической и экономической ситуацией в России.

Что касается основных задач, выделяемых в концепциях. До 2015 г. предполагалось решить несколько общих задач, таких как укрепление здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни; стимулирование рождаемости и укрепления семьи, решение проблем в области миграции

и расселения. В концепции до 2025 г. задачи не меняют своего вектора, вместе с тем, появляются конкретные цифры: общий уровень смертности должен сократиться не менее чем в 1,6 раза, а уровень материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза. Также ставятся задачи укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков; сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости, улучшение качества жизни всех категорий граждан, в особенности мало защищённых [5].

Обе концепции имеют информационное обеспечение, предполагающее использование данных государственной статистики, итогов переписей населения и данных социологических исследований. Выделяется необходимость создания системы государственного статистического наблюдения, соответствующей современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области демографического развития. Большое внимание уделяется социальной рекламе в средствах массовой информации, разработке учебных программ информирования населения; а также разработке нормативно-правовой базы для проведения государственной информационно-просветительской кампании, направленной на понимание ценностей материнства и отцовства, повышение роли семьи и т. п.

В Концепции демографической политики до 2025 г. присутствует раздел об источниках и объемах финансирования, данная глава отсутствует в Концепции до 2015 г. В данной части предполагается последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения, для решения поставленных задач. Выделяются следующие источники финансирования: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства [5].

В заключении необходимо отметить тот факт, что Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2015 г. стала первым долгосрочным и централизованным проектом регулирующий демографическую политику страны, в рамках которых она действовала и развивалась.

Данная концепция со временем стала требовать обновления и доработки. Как следствие, новая Концепция демографического развития до 2025 г. была принята 9 октября 2007 г., вобрав в себя все лучшее от предыдущей и принимая во внимание новые реалии. Были добавлены целые главы и обновлены отдельные ее части. На сегодняшний день концепция является основным звеном политики России в сфере демографии, она определяет правовое и идеологическое пространство, в рамках которого формируется соответствующие программы, и принимаются те или иные решения по различным вопросам демографического развития. Полная реализация Концепции, ориентированной на долгосрочную перспективу, на практике будет означать успешное социально-экономическое, и как следствие политическое развитие России [2, с. 367].

В свою очередь, региональные власти и органы местного самоуправления в вопросах демографической политики должны проводить федеральную государственную демографическую политику, действовать как единый механизм, а также адаптировать ее к региональным особенностям, для чего необходимо совершенствование регулирования на федеральном, региональном и местном уровнях. Целесообразна коррекция демографической политики с учетом этно-религиозных, аксиологических, социально-экономических, политических особенностей регионов России.

Демографическая политика Российской Федерации базируется на нормативно-правовых актах, концепциях и стратегиях развития, составляющих целостную систему. Впрочем, необходима оптимизация и кодификация демографического законодательства на федеральном уровне, и адаптация его к особенностям в регионах России.

Библиографический список:

1. Демографический прогноз до 2030 г. Изменение численности населения по вариантам прогноза // Федеральная служба государственной статистики (Электронный ресурс). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/. (18 февраля 2017 г.)
2. Демография России и народонаселение / сост. и ред. А.С. Лебедев. М.: Академический проект, 2016. 736 с.
3. Капица С. П. Мировой демографический кризис и Россия: материалы Всероссийской науч. конф. «Национальная идентичность России и демографический кризис» (20–21 октября 2006 г.). М., 2007. С. 82–99.
4. О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г.: распоряжение Правительства РФ от 24.09.2001 N 1270-р (утратил силу 12.09.2009) // Консультант Плюс в локальной сети Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://library.isu.ru>
5. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) // Консультант Плюс в локальной сети Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://library.isu.ru>
6. Сакаев В.Т. Демографический фактор в этнополитических конфликтах: методологические аспекты анализа // PolitBook. 2012. № 3. С. 45–59.

7. Шевяков А. Ю. Факторы неравенства и бедности в решении демографической проблемы: материалы II Всероссийской науч. конф. «Национальная идентичность России и демографический кризис» (15 ноября 2007 г.). М., 2008. С. 13–28.
8. Шестакова И.Г. Человеческий капитал как ресурс // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2014. Т. 2, № 2. С. 37–42.