

УДК 69:003

Роль государственной экспертизы в реализации инвестиционных проектов

© Т.В. Добышева¹, В.А. Алексеева², Е.В. Домбровская³¹Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия²ООО «ТОМС-проект», г. Иркутск, Россия³ООО «Маэстро», г. Иркутск, Россия

В статье показано, что при реализации инвестиционного проекта государственная экспертиза имеет важное значение. В период проведения государственной экспертизы могут быть выявлены существенные нарушения в обеспечении безопасности работы, которые впоследствии могут нанести вред в ходе реализации самого технического решения. Кроме этого, несоблюдение требований законодательных актов может привести к существенным моральным и материальным издержкам.

Ключевые слова: государственная экспертиза, инвестиционный проект, законодательный акт, проектная документация

The role of state expertise in the implementation of investment projects

© Tatyana V. Dobysheva¹, Valeria A. Alekseeva², Evgenia V. Dombrovskaya³¹Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russia²ООО «TOMS-project» Irkutsk, Russia³ООО Maestro, Irkutsk, Russia

In article it is shown that at implementation of the investment project state examination occupies very much importance. During the state examination, significant violations can be identified in ensuring the safety of work, which subsequently can be harmful during the implementation of the technical solution itself. Besides, not observance of requirements of acts, can lead to essential moral and material expenses.

Keywords: state expertise, investment project, legislation, project documentation

Введение

В соответствии с законодательством Российской Федерации все инвестиционные проекты независимо от источников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений до их утверждения подлежат экспертизе [2].

Целью экспертизы инвестиционных проектов является процедура проведения предотвращения создания объектов, использование которых нарушает права физических и юридических лиц и интересы государства или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке стандартов (норм и правил), а также для оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений.

Под экспертизой в широком смысле понимается:

- анализ, исследование, проводимое привлеченными специалистами (экспертами), экспертной комиссией, завершаемые выпуском акта, заключения, в отдельных случаях – сертификата качества, соответствия;
- проверка качества товаров, работ, услуг.

Государственная и негосударственная экспертиза: единство и противоположность принципов

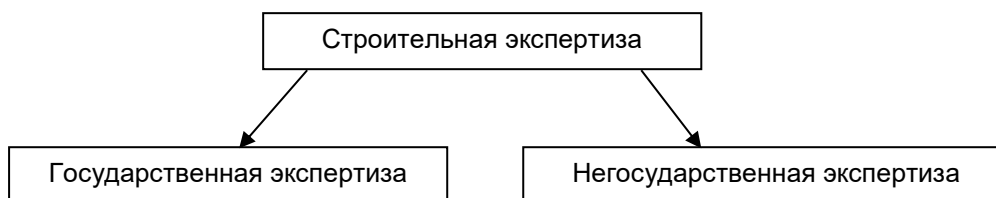
Экспертиза (проверка, оценка) является обязательным этапом практически любой деятельности, поскольку призвана оценить соответствие результата деятельности запланированным показателям. Экспертиза, как правило, осуществляется на основе определенных правил, зафиксированных документально в виде ведомственных, нормативных, законодательных актов.

Для того чтобы предотвратить строительство объектов, создание и использование которых не отвечает требованиям государственных норм и правил или наносит ущерб охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц и государства, а также в целях контроля за соблюдением социально-экономической и природоохранной политики

проводится государственная экспертиза, которая является обязательным этапом инвестиционного процесса в строительстве [4].

Известно, что проектирование дома – важнейший этап строительства, от которого зависит не только внешний вид, но и так сказать, судьба будущей постройки. От того, насколько качественным будет проект, зависят эксплуатационные особенности здания, его прочность и надежность [3].

Проверить качество проекта, а точнее его соответствие всем государственным нормам и стандартам, можно только с помощью строительной экспертизы (рисунок).



Виды строительной экспертизы

Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов определяется Правительством РФ, причем в законодательстве в основном развита база по строительным проектам [1].

В табл. 1 представлены одинаковые параметры, по которым проводятся и государственная и негосударственная экспертизы.

Таблица 1

Государственная и негосударственная экспертиза. Единый подход

Параметр	Государственная экспертиза	Негосударственная экспертиза
Предмет оценки	– соответствие техническим регламентам, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиями пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности; – соответствие результатам инженерных изысканий; – соответствие результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов	
Объект оценки	Проектная документация и результаты инженерных изысканий	Все разделы проектной документации и (или) результаты инженерных изысканий, которые в соответствии с законодательством РФ подлежат представлению для проведения экспертизы
Типовая документация	Проектная документация объектов капитального строительства, получившая положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемая повторно, или модификация такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства	
Требования к экспертам	Аттестованные эксперты	
Порядок проведения	Установлены Постановлением №145 от 05.03.2007 г.	
Подготовка и утверждение экспертного заключения		
Обжалование заключения		

Проектная документация объектов капитального строительства (новое строительство, реконструкцию, капитальный ремонт) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе или негосударственной экспертизе (в зависимости от источника финансирования строительства или уникальности, класса опасности, технической сложности объекта, а также иных положений, принятых в Градостроительном кодексе).

Требования к содержанию проектной документации, предоставляемой для государственной (негосударственной) экспертизы установлены Статьей 48 Градостроительного кодекса и Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 07.07.2017) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» [6].

Государственная экспертиза проектной документации иных объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства [9].

Негосударственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, соответствующими требованиям, установленным статьей 50 Градостроительного кодекса.

Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение), которое дает право получить разрешение на строительство. Разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

Экспертиза промышленной безопасности документации на техническое перевооружение проводится уже на существующем объекте капитального строительства, который имеет признаки опасности, указанные в Приложении 1 Федеральном законе № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов (с изменениями на 7 марта 2017 г.)» [7].

Отличия государственной экспертизы от негосударственной представлены в табл. 2.

Таблица 2
Государственная и негосударственная экспертиза. Принципиальные отличия

Параметр	Государственная экспертиза	Негосударственная экспертиза
Территориальная подведомственность	Проводится по месту нахождения объекта и подведомственности ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Аккредитация действительна на всей территории РФ
Сроки проведения экспертизы	Не более 60 дней по ГК РФ, в течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза	Определяется договором, максимальный срок не установлен
Порядок предоставления документов	Установлен Постановлением №145 от 05.03.2007 г.	Определяется договором
Порядок устранения замечаний	Установлен Постановлением №145 от 05.03.2007 г.	Определяется договором
Размеры платы	Методика определения платы установлена Постановлением №145 от 05.03.2007 г.	Определяется договором

Проекты строительства до их утверждения подлежат государственной экспертизе независимо от источников финансирования, форм собственности и принадлежности объектов.

Заключение государственной экспертизы является обязательным документом для исполнения заказчиками, подрядными, проектными и другими заинтересованными организациями.

По объектам, строительство которых осуществляется за счет собственных финансовых ресурсов, заемных и привлеченных средств инвесторов, проектная документация представляется на экспертизу в объеме, необходимом для оценки проектных решений в ча-

сти обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, надежности возводимых зданий и сооружений, соответствия проектных решений утвержденной градостроительной документации и соблюдения установленного порядка согласования и утверждения проектов строительства. По просьбе заказчика рассмотрение проектной документации по таким объектам может осуществляться как в полном объеме, так и по отдельным разделам, что определяется договором на проведение экспертизы.

Реализация проектов с нарушениями может привести к необратимым последствиям, в результате которых объект будет введен в эксплуатацию в незапланированное время. При этом, инвестор понесет дополнительные моральные и материальные издержки.

Несмотря на то, что проектные работы осуществляют лицензированные организации, никто не застрахован от ошибок. Но, при реализации проектов, такие ошибки обходятся очень дорого и в конечном итоге могут привести к тому, что реализация проекта окажется или не рентабельной, или не осуществимой [8].

Результатом экспертизы должна стать документально оформленная уверенность в соответствии проекта требованиям и правилам, зафиксированным документально в виде ведомственных, нормативных, законодательных актов.

Заключение

Экспертиза является обязательным этапом практически любой деятельности, поскольку призвана оценить соответствие результата деятельности запланированным показателям. Экспертиза, как правило, осуществляется на основе определенных правил, зафиксированных документально в виде ведомственных, нормативных, законодательных актов.

Таким образом, экспертиза проекта помогает обеспечить безопасную эксплуатацию объекта строительства, тем самым, не ограничивая его в дееспособности и позволяет вовремя ввести объект в эксплуатацию. Проведение экспертизы проектов строительства поможет избежать перерасхода денежных средств, а также при минимальных затратах произвести строительство объекта [5].

Библиографический список

1. Положение о порядке подготовки, рассмотрения и проведения государственной экспертизы технико-экономических и коммерческих предложений и обоснований целесообразности, эффективности и возможности участия российских организаций в строительстве объектов за границей на основе межправительственных соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве. Утверждено Постановлением Правительства РФ № 1060 от 13.09.94 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (26.01.18)
2. О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации от 29.12.2004 N 191-ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2004, одобрен Советом Федерации 24.12.2004).
3. О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию: постановление от 16 февраля 2008 г. № 87 (только для проектной документации).
4. Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: постановление от 26 декабря 2014 г. № 1521.
5. Рупосов В.Л., Чернышенко М.С., Шелехов И.Ю. Методика проведения SWOT-анализа для оценки нанотехнологических проектов // Вестник Иркутского государственного Технического университета. 2010. № 5. С. 317–324.
6. ГОСТ Р 21.1101-2013 Основные требования к проектной и рабочей документации (взамен ГОСТ Р 21.1101—2009; утв. и введ. 11 июня 2013 г. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 156-ст.
7. Требования по составу и содержанию экспертного заключения по ТЭО (проекту) на строительство объектов производственного назначения, жилищно-гражданского и общественного назначения М.: Госстрой России, 1992.
8. Журавлев Е.Г. Экспертиза инвестиционно-строительного процесса. Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2016 г.
9. Техническая экспертиза зданий [Электронный ресурс] // Академик. URL: dic.academic.ru/dic.nsf (25.01.18).

Добышева Татьяна Васильевна,

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экспертизы и управления недвижимостью,
Иркутский национальный исследовательский технический университет,
664074, Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия,
e-mail: dobishevativ@mail.ru

Tatyana V. Dobysheva,

Cand. Sci. (Economics),
Associate Professor of Examination and Management of the Real Estate,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074, Russia,
e-mail: dobishevativ@mail.ru

Алексеева Валерия Андреевна,

помощник директора,
ООО «ТОМС-проект»,
664022, г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 50/2, Россия,
e-mail: leraa_alekseeva@mail.ru

Valeria A. Alekseeva,

Associate director,
ООО «TOMS-project»,
50/2 Krasnykh Madyar St., Irkutsk 664022, Russia,
e-mail: leraa_alekseeva@mail.ru

Домбровская Евгения Вячеславовна,

специалист по ТО,
ООО «Маэстро»,
664081, г. Иркутск, ул. Пискунова, 160, Россия,
e-mail: j1996k@yandex.ru

Evgenia V. Dombrovskaya,

The expert on THAT,
ООО «Maestro»,
160 Piskunov St, Irkutsk 664081, Russia,
e-mail: j1996k@yandex.ru