

УДК 34

Полиция как важнейшая структурная единица государственной правоохранительной системы Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации

© Д.Д. Суханова, К.А. Пивцайкина, М.Б. Санина

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия

В статье рассматривается полиция Соединенных Штатов Америки и полиция Российской Федерации как структуры правоохранительных органов и органов исполнительного производства. Уделяется внимание истории создания американской и российской служб, их организационной иерархии, основным функциям и полномочиям. Описывается система званий, характерная для Соединенных Штатов Америки и Российской Федерации. Краткий сравнительный анализ деятельности полиции в Соединенных Штатах Америки и России отмечает важность и эффективность функционирования данных правоохранительных органов.

Ключевые слова: полиция Соединенных Штатов Америки, полиция России, правоохранительные органы, полномочия, специальные звания, охрана, надзор, защита, правопорядок, общественный порядок

Police as the Most Important Structural Unit United States and Russian Federation Government Law Enforcement Systems

© Daria D. Sukhanova, Ksenia A. Pivtsaykina, Marina B. Sanina

Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russia

The article examines the United States police and the police of the Russian Federation as law enforcement and executive agencies. It focuses on the history of the creation of the American and Russian services, their organizational hierarchy, basic functions and powers. The article describes the system of ranks characteristic of the United States of America and the Russian Federation. A brief comparative analysis of police activities in the United States and Russia underlines the importance and effectiveness of the functioning of these law enforcement agencies.

Keywords: United States police, Russian police, law enforcement agencies, powers, special ranks, security, supervision, defense, law and order, public order

В Энциклопедическом словаре конституционного права полиция определена как система государственных органов, которая призвана обеспечивать охрану общественного порядка, безопасность граждан и общества, предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления и иные правонарушения [1].

В любой стране, как известно, основными функциями полиции являются: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; охрана конституционных гарантий; контроль за соблюдением законодательства; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; розыск лиц; обеспечение правопорядка в общественных местах; охрана собственности и имущества, а также обеспечение безопасности дорожного движения [2].

Цель данной статьи – рассмотреть деятельность полиции в Соединенных Штатах Америки и в России, провести их сравнительный анализ по следующим критериям:

- организационная структура;
- нормативно-правовое регулирование;
- основные полномочия;
- система специальных званий и требования к кандидатам на службу в органах полиции.

Полиция в США считается одним из старейших и многофункциональных американских правоохранительных органов. Создание этой структуры связывают с 1626 г., когда в Нью-Йорке был основан Офис Шерифа (Sheriff's Office) [3]. В то же время схожие управления открылись и в других городах Америки. А в 1823 г. в Техасе Стивен Остин организовал первое подразделение государственной правоохранительной системы США, получившей название «Техасские рейнджеры». Позднее, в 1838 г., в Бостоне была создана первая финансируемая государством организованная полиция с постоянными дежурными офицерами

[3]. В России регулярная полиция начала образовываться еще при Петре I Великом. Так, в 1715 г. в Санкт-Петербурге был учрежден орган управления общей полицией, который назывался Главной полицмейстерской канцелярией. Затем, уже в 1718 г., была создана Главная полиция под руководством генерала-адъютанта Антона Мануиловича Девиера [4]. Полагают, что именно с этого момента и началась история российской полиции в системе государственных органов.

Система государственной власти Соединенных Штатов трехступенчатая: федеральная, штата и местная. В связи с этим полицейские органы США имеют четырехуровневую структуру: федеральные правоохранительные органы, полиция штата, полиция округа и муниципальные органы полиции. Деятельность правоохранительных органов в системе исполнительной власти США на федеральном уровне определяется и осуществляется в основном силами пяти министерств и агентств, а именно: Департамент внутренней безопасности (Department of Homeland Security), Департамент юстиции (Department of Justice), Департамент обороны (Department of defence), Департамент финансов (Department of the Treasury) и почтовая служба (Postal Service) [5]. Два федеральных министерства, такие как министерство юстиции и министерство внутренней безопасности представляют высший уровень правоохранительной системы США [6]. Важно отметить, что между уровнями правоохранительной системы США отсутствует иерархическая связь. Центрального управления и подчинения не существует. Все это можно объяснить федеративным устройством государства и витиеватостью нормативно-правовой системы США.

Сложность и в то же время особенность нормативно-правовой системы Соединенных Штатов Америки состоит в том, что как на федеральном уровне, так и на уровне штатов имеется свое уголовное законодательство. Так, например, деятельность федеральных служб определяется Кодексом США, где установлен определенный запрет на вмешательство федеральных органов власти в предмет ведения штатов, округов и местного самоуправления. Их работа, в свою очередь, регулируется местным законодательством на соответствующем уровне [5].

Структура российской полиции значительно отличается от устройства полиции США. Основное различие состоит в том, что российская полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел [7]. Таким органом в России является Министерство внутренних дел Российской Федерации. Руководство всей деятельностью полиции в РФ осуществляет министр внутренних дел, который подотчетен Президенту РФ. Нижестоящие территориальные подразделения подотчетны вышестоящим территориальным подразделениям и не несут ответственности перед местными органами исполнительной власти [8]. Все это и отражается в нормативно-правовом регулировании деятельности российской полиции.

При сравнении нормативно-правового регулирования функционирования полиции США и полиции РФ можно отметить, что в связи со спецификой федеративного устройства России, ее многоуровневой системой государственной власти существует обширная законодательная база, регулирующая деятельность российской полиции. Так, в соответствии с Федеральным законом РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», правовую основу деятельности полиции составляют: Конституция РФ, нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также законы субъектов РФ [6]. При этом особенностью нормативно-правового регулирования деятельности полиции России является наличие единого специализированного федерального закона «О полиции», который регламентирует принципы деятельности полиции, ее права и обязанности, правовое положение сотрудников полиции и гарантии их социальной защиты, а также правовое регулирование службы в полиции и контроль за ее деятельностью.

Различие полиции Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки не ограничивается только структурой и нормативно-правовым регулированием их деятельности, поскольку имеется множество иных расхождений. Одним из таких являются непосредственно полномочия полиции.

Рассматривая компетенции полиции в Соединенных Штатах, необходимо отметить, что законодательством США они определены как права, переданные государством или

муниципальным правительством полиции для осуществления законодательного регулирования гражданских интересов. Эти права включают защиту безопасности, здоровья и всего того, что касается граждан, а также меры для проведения превентивной деятельности в отношении уголовных преступлений, массовых выступлений и беспорядков, которые связаны с ними [9]. Однако список этих полномочий достаточно труден для определения, так как он постоянно изменяется и пополняется в связи с развитием жизни общества, но несмотря на это принято выделять следующие:

- производство ареста и обыска как по факту совершенного преступления, так и по подозрению в совершении преступления;
- производство задержания по факту подозрения в причастности к преступлению, но при отсутствии причины ареста;
- осуществление конфискации гражданского имущества, которое могло быть добыто преступным путем;
- использование табельного оружия в любой ситуации, которая угрожает жизни и здоровью сотрудника полиции;
- применение силы в случае объективной необходимости;
- производство обыска автомобиля сотрудником дорожной полиции;
- использование в случае особой необходимости транспортного средства граждан с целью предотвращения преступления;
- ознакомление задержанного лица с его правами и обязанностями по «правилу Миранды» (то есть сообщение задержанному следующей информации: «Вы имеете право хранить молчание. Все, что вы скажете, может и будет использовано против вас в суде. Ваш адвокат может присутствовать при допросе. Если вы не можете оплатить услуги адвоката, то он будет предоставлен вам государством. Вы понимаете свои права?»);
- наличие специального жетона, расположенного на видном месте, исключающего обязанность предъявления удостоверения;
- иные полномочия [3].

В России, как уже было отмечено выше, полномочия полиции получили отражение в Федеральном законе РФ «О полиции» [6] и это, в свою очередь, значительно облегчает деятельность данного органа по сравнению с полицией США.

Так, основными полномочиями сотрудников полиции в Российской Федерации являются:

- требование от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- производство проверки документов, удостоверяющих личность граждан при наличии данных, дающих основание подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске;
- вызов в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым делам, находящимся в производстве;
- осуществление запросов и получение необходимой информации, а также ознакомление с ней;
- производство следственных и иных процессуальных действий;
- осуществление личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, наркотические средства, а также изъятие указанных предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;
- составление протоколов и сбор доказательств;
- обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности населения;
- привлечение граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству;
- использование в случаях, не терпящих отлагательства, транспортных средств, принадлежащих государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях – транспортных средств, принадлежащих гражданам;
- иные полномочия [6].

Продолжая сравнение полиции Соединенных Штатов Америки и полиции Российской Федерации, необходимо представить систему званий каждой из служб. Особенностью такой системы в США является то, что звания не присваивают по выслуге лет или за определен-

ные заслуги. При поступлении на службу в полицию человек получает звание «офицер» (Officer), которое является самым младшим, около 90% полицейских так и уходят с ним на пенсию. При этом офицеры не имеют каких-либо знаков отличия. Помимо данного звания есть приравненное к нему звание «детектив» (Detective), которое зависит лишь от выслуги лет и списка раскрытых дел. Детектив – это, прежде всего, специалист по расследованиям преступлений. Сотрудники, проработавшие в звании «офицер» от 3 до 5 лет и сдавшие экзамены, получают звание «сержант» (Sergeant). Сержант обычно наделен надзорными полномочиями. Сержантами руководит лейтенант, который самостоятельно управляет сыскным отделом или участком. Следующее звание – «капитан» (Captain). Он возглавляет отдельный полицейский участок или его секцию. Важно отметить, что системы званий в разных штатах отличаются друг от друга, но в целом все перечисленные звания есть почти в каждом штате [9, 10].

Система специальных званий сотрудников полиции в Российской Федерации, в свою очередь, также определена в Федеральном законе «О полиции» [6]. Так, в соответствии со ст. 26, все звания полицейских в РФ классифицируются на 5 основных составов: рядовой, младший начальствующий, средний начальствующий, старший начальствующий и высший начальствующий составы. Необходимо подчеркнуть, что специальные звания сотрудникам полиции присваиваются индивидуально с учетом их квалификации, образования, выслуги лет и занимаемой должности, а также иных условий. При этом для повышения в звании необходимо проработать на определенной должности обусловленное в законодательстве количество лет.

Младшим из пяти возможных составов является рядовой, к которому относятся рядовые сотрудники полиции. К таким сотрудникам не предъявляются требования к стажу службы в полиции и опыту работы по юридической специальности. Для получения очередного звания рядовому сотруднику полиции следует проработать в своей должности не менее 1 года, после чего он может получить одно из званий младшего начальствующего состава, к которым относятся: младший сержант полиции, сержант полиции, старший сержант полиции, старшина полиции, прапорщик полиции, старший прапорщик полиции. Согласно российскому законодательству, для получения звания младшего сержанта необходимо отслужить в полиции не менее 1 года; сержанта полиции – не менее 2 лет; старшего сержанта полиции – не менее 3 лет; прапорщика полиции – не менее 5 лет. Для получения званий старшины полиции и старшего прапорщика полиции сроки службы не устанавливаются. Следует уточнить, что сотрудники органов внутренних дел, которые имеют звания рядового и младшего начальствующего состава, назначаемые на должности среднего начальствующего состава, представляются к присвоению первого специального звания среднего начальствующего состава независимо от срока выслуги и имеющегося звания [11]. К среднему начальствующему составу органов полиции относят офицеров, имеющих такие специальные звания, как младший лейтенант полиции (срок выслуги 1 год), лейтенант полиции (срок выслуги 2 года); старший лейтенант полиции и капитан полиции – срок выслуги 3 года. Затем следует старший начальствующий состав, к которому относят офицеров со званиями: майор полиции (срок выслуги 4 года), подполковник полиции (срок выслуги 5 лет) и полковник полиции (срок выслуги не устанавливается). Высший начальствующий состав полиции представлен офицерами в званиях: генерал-майор полиции, генерал-лейтенант полиции и генерал-полковник полиции РФ. Данные звания присваиваются Президентом Российской Федерации [12].

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что существуют значительные отличия в системе званий сотрудников полиции в Соединенных Штатах и в России, что обусловлено наличием в Российской Федерации, в отличие от США, специализированного нормативно-правового акта, закрепляющего данную систему в целом.

При проведении сравнительного анализа деятельности полиции в США и в России важно также рассмотреть требования, предъявляемые к кандидатам на службу в органах полиции, а также их профессиональную и специальную подготовку, поскольку отбор кандидатов на службу в данной структуре является важнейшим этапом формирования кадрового потенциала полиции. От того, кто придет на службу в полицию, будет зависеть эффективность ее функционирования как основной структурной единицы правоохранительной системы государства.

Так, в США основными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на службу в полиции, являются:

- наличие гражданства Соединенных Штатов Америки;
- возраст старше 21 года и младше 35 лет (в некоторых случаях требования к максимальному возрасту не предъявляются);
- свободное владение государственным языком;
- отсутствие приводов в полицию и судимостей;
- наличие документа о получении полного образования в школе;
- прохождение обучения в колледже при наличии высокого балла по предметам либо прохождение службы в армии США [13].

Кроме этого при прохождении отбора на полицейскую службу в США кандидатам необходимо сдать письменный вступительный экзамен, пройти психологическое тестирование, проверку на полиграфе и устное собеседование. Соискатель должен обязательно получить медицинское освидетельствование относительно своего здоровья и годности к службе, а также успешно сдать тест на физическую подготовку. Особое внимание при проверке физической подготовки кандидатов уделяется таким испытаниям, как бег на различные дистанции, отжимания, подтягивания и иные силовые упражнения, которые различны в каждом из штатов [13].

В России, в соответствии со ст. 17 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...» [12] основными условиями являются:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- отсутствие вида на жительство или иного документа, дающего право постоянного проживания в другой стране;
- возраст старше 18 лет и младше 35 лет (в исключительных случаях максимальный возраст составляет 50 лет);
- свободное владение государственным языком;
- наличие образования, соответствующего направлению деятельности (не ниже полного среднего образования);
- обязательное прохождение военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации лицами мужского пола;
- отсутствие приводов в полицию и судимостей (как у кандидата, так и у его родственников);
- запрет на занятие предпринимательской деятельностью, а также на работу по совместительству на предприятиях, в учреждениях и организациях, не входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации [12, 14].

Помимо указанных требований кандидаты на службу в российскую полицию должны пройти психологическое обследование, проверку на полиграфе, тестирование на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость, устное собеседование и тестирование физической подготовки. Подтверждением физической подготовки будущего полицейского является успешная сдача нормативов. Данные нормативы включают такие виды деятельности, как бег на различные дистанции, отжимания, подтягивания и иные комплексные силовые упражнения [14].

Исходя из вышеизложенного можно утверждать, что требования к отбору кандидатов на службу как в американскую полицию, так и в российскую в целом аналогичны, но в США эти условия могут варьироваться в зависимости от штата, где происходит набор, а в РФ положения действуют на всей территории государства независимо от федерального субъекта.

Итак, кратко рассмотрев деятельность органов полиции в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации, изучив их основные функции и проанализировав организационную структуру, можно сделать вывод, что полиция в этих странах, являясь важной структурной единицей государственной правоохранительной системы, решает серьезные задачи, которые направлены на защиту прав и свобод граждан. Она укрепляет и поддерживает законность, правопорядок в государстве и обществе. Кроме того, полиция выполняет и уникальные социальные функции. Так, поддерживая общественный правопорядок, она способствует стабильности и процветанию как государства в целом, так и удовлетворению потребностей каждого его члена в отдельности в социальной, экономической и духовной областях.

1. Энциклопедический словарь конституционного права [Электронный ресурс]. URL: <https://constitutional.law.academic.ru/858/полиция> (05.03.2019).
2. Густова Л.В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 11 (60). С. 170–177. DOI: 10.17803/1994-1471.2015.60.11.170-177
3. Бурцев В. Полиция США [Электронный ресурс] // История США: материалы к курсу. URL: <https://ushistory.ru/popularnaja-literatura/445-politsija-ssha> (25.02.2019).
4. История МВД России // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/history/1718-1802> (25.02.2019).
5. Административное право США [Электронный ресурс] // Studbooks.net – студенческая библиотека онлайн. URL: http://studbooks.net/58790/pravo/administrativnoe_pravo_soedinennyh_shtatovameriki (15.03.2018).
6. Курлович П.Н. Полиция в правоохранительной системе США // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2013. № 2 (12). С. 104–110.
7. О полиции: федер. закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
8. Кыныбай Уулу Н. Сравнительная характеристика деятельности полиции России и США // Актуальные проблемы права, экономики и управления. 2015. № 11. С. 323–324.
9. Филатов Д.С. Сравнительный анализ организации деятельности органов полиции РФ и США // Молодой ученый. 2016. № 8-1 (112). С. 62–64.
10. Анипирова А.С., Голубева С.С. Сравнительная характеристика отдельных аспектов службы в полиции США и Российской Федерации // Культура народов в социальном пространстве и времени: сб. ст. Межвуз. студ. науч.-практ. конф. (Иркутск, 27 июня 2017 г.). Иркутск: Изд-во Вост.-Сиб. ин-та Министерства внутренних дел РФ, 2017. С. 40–44.
11. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»: постановление ВС РФ от 23.12.1992 г. № 4202-1 (ред. от 25.11.2013) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 70.
12. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон РФ от 30.11.2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1) Ст. 7020.
13. Бялт В.С. Отбор кандидатов на службу в полицию США // Юридическая наука: история и современность. 2011. № 3. С. 68–73.
14. Требования к кандидатам // Главное управление МВД России по Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: https://66.mvd.pf/trebovaniya_k_kandidatam (25.02.019).

Сведения об авторах / Information about the Authors

Суханова Дарья Дмитриевна,

студентка группы ЮРГб-16-2,
Иркутский национальный исследовательский технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия,
e-mail: dasha.sukhanova@inbox.ru

Daria D. Sukhanova,

Student,
Institute of Economics, Management and Law,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074, Russia,
e-mail: dasha.sukhanova@inbox.ru

Пивцайкина Ксения Андреевна,

студентка группы ЮРГб-16-2,
Иркутский национальный исследовательский технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия,
e-mail: ksyusha.pivtsaykina@mail.ru

Ksenia A. Pivtsaykina,

Student,
Institute of Economics, Management and Law,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074, Russia,
e-mail: ksyusha.pivtsaykina@mail.ru

Санина Марина Борисовна,

старший преподаватель кафедры иностранных языков для гуманитарных специальностей,
Институт лингвистики и межкультурной коммуникации,
Иркутский национальный исследовательский технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия,
e-mail: g05@istu.edu

Marina B. Sanina,

Senior Lecturer,
Department of Foreign Languages for Humanitarian Specialties,
Institute of Linguistics and Intercultural Communication,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074, Russia,
e-mail: g05@istu.edu