

Проблемные моменты при выполнении работ по благоустройству общественных территорий

© А. Ю. Будаговская

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Российская Федерация

Аннотация. В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта городов и поселков, из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных мест приобретают особое значение. Во многих городах нашей страны в бедственном положении находятся объекты озеленения – сады, парки, скверы. На создание комфортных условий для жизни населения направлен проект «Городская среда». Его цель – повышение качества городской среды, которое напрямую влияет на самочувствие и работоспособность горожан. Федеральный проект «Городская среда» предусматривает благоустройство как общих придомовых территорий, так и мест массового отдыха. Проект уделяет особое внимание участию жителей в процессе обсуждения благоустройства, организуя общественные обсуждения и рейтинговые голосования за конкретные объекты. Также важным направлением проекта является общественный мониторинг хода работ и состояния благоустроенных объектов, помощь в ведении претензионной работы с подрядчиками. Среди основных работ по благоустройству дворов – ремонт проездов, обновление освещения, установка урн и скамеек. В качестве дополнительных работ возможна установка детских и спортивных площадок, малых архитектурных форм, озеленение, создание парковочных мест. Благоустройство общественных территорий осуществляется по индивидуальным проектам, и в зависимости от них может включать в себя как ремонт уже существующих элементов, так и кардинальное изменение общественного пространства. Но в период работ возникают проблемные моменты, которые следует устранять, не теряя времени. Среди них – отбор лучших исполнителей и подрядчиков. Заказчику необходимо более тщательно проверять их и допускать к работам только высококвалифицированных специалистов. Благоустройство общественных территорий должно выполняться при условии проведения торгов, поиска достойных исполнителей и реализации качественных материалов.

Ключевые слова: благоустройство, общественные пространства, проблемные моменты при благоустройстве, качественные работы, квалифицированные исполнители

Problematic moments in the performance of works on the public areas improvement

© Anastasia Y. Budagovskaya

Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russian Federation

Abstract. In conditions of increased anthropogenic loads, discomfort of cities and towns, due to air pollution by emissions from vehicles and industrial enterprises, the improvement and landscaping of populated areas are of particular importance. In many cities of our country, landscaping objects - gardens, parks, squares - are in distress. The Urban Environment project is aimed at creating comfortable living conditions in cities. In the urban environment, there is a need and opportunity for the construction of new squares in "untouched" territories. The federal project "Urban Environment" provides for the improvement of both common house territories and places of mass recreation. The project pays special attention to the participation of residents in the process of discussing improvement, organizing public discussions and rating voting for specific objects. Also an important direction of the project is public monitoring of the progress of work and the state of well-maintained facilities, assistance in claim work with contractors. Among the main works on the improvement of the yards are the repair of driveways, the renewal of lighting, the installation of waste bins and benches. As additional works, it is possible to install children's and sports grounds, small architectural forms, landscaping, and creation of parking spaces. Improvement of public areas is carried out according to individual projects, and depending on them, it can include both the repair of existing elements and a radical change in public space. Carrying out high-quality work on the improvement of public spaces leads to an improvement in the quality of the environment and creates comfortable living conditions for city residents. During the improvement period, problematic moments arise that should be eliminated immediately, without wasting valuable time. It is necessary to select the best performers and contractors. The customer needs to check contractors more carefully and allow only highly qualified professionals to work. Customers conduct statistics of «bad» and «good» contractors. Works on the improvement of public territories are carried out within the framework of the federal project through tendering, the search for worthy performers and the implementation of high-quality landscaping work. Creation of a mechanism for direct participation of citizens in the formation of a comfortable urban environment is one of the key tasks of the federal project "Formation of a comfortable urban environment". The

landscaping of public areas should be carried out subject to bidding, the search for worthy performers and the sale of quality materials.

Keywords: landscaping, public spaces, problematic moments in landscaping, quality work, qualified performers

В настоящее время города России развиваются и преобразуются. С выходом Указа Президента Российской Федерации В. В. Путина от 7 мая 2018 года N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» стали появляться все больше общественных пространств, которые и эстетически, и функционально меняются в лучшую сторону [1].

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Благоустройство территории поселения (городского округа) – комплекс, предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа), мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории».

Благодаря Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» города России преобразуются, создается комфортная и гармоничная среда для людей, появляются новые скверы, зоны досуга и отдыха, детские и спортивные площадки. Формирование комфортной городской среды – это все то, что окружает нас. Дворы и подъезды, лифты, водопровод, газ и электричество. Чистая вода и водоемы, зеленые парки и безопасные детские площадки. Красивые и удобные пространства: набережные, скверы, дворы, IT-инфраструктура, дистанционные услуги. Работы по благоустройству общественных территорий выполняются в рамках Федерального проекта посредством проведения торгов, поиска достойных исполнителей и реализации качественных благоустроительных работ. Создание механизма прямого участия граждан (жителей) в формировании комфортной городской среды – одна из ключевых задач данного Федерального проекта.

Одной из задач городского благоустрой-

ства является создание здоровых и благоприятных условий жизни для городского населения. Благоустроенная и эстетически благоприятная городская среда оставляет хорошее впечатление у гостей города, повышает уровень доверия и создает условия для благоприятного финансового климата и привлечения инвестиций [10].

Все большее значение приобретает функциональная и пространственная структура сквера, оборудованность территорий, внешнее озеленение, наружное освещение и ландшафтный дизайн. Благоустройство города является частью городского развития. На территории муниципалитетов проводятся мероприятия по улучшению парков и скверов, площадей, кварталов и дворов, городских районов и центров.

Очень часто заказчики заказывают отдельные недостающие «элементы» благоустройства – ограждения вдоль дороги, линии наружного освещения, общественные туалеты, делают точечную посадку деревьев и кустарников, клумбы для последующей посадки многолетних или однолетних растений, украшения парка (сквера) новогодними украшениями и гирляндами, запоминающийся арт-объект, лавочки и урны, отдельные детские или спортивные площадки и др. Данные работы можно отнести к поэтапному созданию образа парка или сквера (поэтапно, с разными промежутками времени). Однако необходимо помнить, что когда у города большие площадные характеристики, имеется необходимость создавать условия комфорта в городах и выполнять работы по благоустройству новых парков в других открытых «нетронутых» пространствах. Ввиду чего первой проблемой, на мой взгляд, является использование денежных средств на частичное благоустройство, в то время как в городской среде имеется потребность и возможность в устройстве новых скверов на «нетронутых» территориях. Кроме того, необходимо отметить, что за последние несколько лет во многих странах мира наметилась тенденция к комплексному благоустройству и озеленению городских территорий [7].

Комплексное благоустройство городских территорий понимается как совокупность мероприятий, направленных на создание и поддержание функционально, экологически, информативно и эстетически организованной городской среды.

Элементы благоустройства территории – это декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые в качестве составных частей благоустройства [8]. К ним можно отнести такие малые архитектурные формы как беседки и теневые навесы, городскую парковую мебель, ограждения, урны, скамейки, стоянки для велосипедов, индивидуальные конструкции, арт-объекты. Кроме того, для комплексного благоустройства проектные фирмы «закладывают» в проекты лестницы и парапеты, оборудование для игр детей и отдыха взрослого населения, элементы наружного освещения, произведения монументального искусства (скульптурные композиции, памятники), элементы наружной рекламы и информации (информационные щиты, билборды и стрит-лайны, промо-стойки и медиа-фасады), а также знаки передвижения (указатели, знаки). За счет благоустройства общественных пространств:

- происходит капитализация территории;
- снижается криминогенность;
- растет стоимость недвижимости в непосредственной близости к общественному пространству;

- создается дополнительный трафик, который можно предлагать бизнесу [2].

Второй проблемой является некачественная проработка проектной документации. Проектные организации выполняют проектирование парковых зон отдыха для жителей городов по заданию заказчиков. Обязательным мероприятием является обсуждение проектных решений с жителями, градостроительным советом и дальнейшее согласование с главным архитектором города. Местные сообщества являются необходимым элементом гармоничного развития общества.

Ниже представлена таблица со стадиями подготовки и реализации проектов благоустройства с указанием количества дней на выполнение задач по Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды», согласно методическим рекомендациям по подготовке и реализации проектов комплексного благоустройства и развития территорий в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Для заказчика каждая стадия в указанном списке является важной. Хочется отметить, что проектной организации отводится на предпроектный анализ территории проектирования около 38 дней, на разработку проектной/рабочей документации (дизайн-проекта) около 41 дня. За это время проектная организация может выполнить работы в срок и качественно, проработать узлы сопряжения, провести анализ территории. На основании её анализа разработать концепцию развития, сформировать границы, выполнить ландшафтную организацию

Таблица. Стадии подготовки и реализации проектов благоустройства по Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды»

Стадия 1	80 дней	Первичный отбор территорий	15 дней
		Рейтинговое голосование	65 дней
Стадия 2	195 дней	Определение исполнителя проекта	46 дней
		Предпроектный анализ территории проектирования	38 дней
		Дизайн-проект	41 день
		Проектно-сметная документация	70 дней
Стадия 3	135-165 дней	Определение исполнителя строительно-монтажных работ	45 дней
		Строительно-монтажные работы	90-120 дней
		Принятие в эксплуатацию	

территории (комплекс проектно-планировочных, инженерно-технических мероприятий, обеспечивающих рациональное преобразование городской среды, создание полноценных, способных к самостоятельному развитию, антропогенных ландшафтов, обладающих высокими санитарно-гигиеническими качествами и уровнем эстетического воздействия на человека) [9], акцентировать входы и проезды, сформировать периметр территории при помощи озеленения, парковочные места, площадки для детей разных возрастных групп, при необходимости предусмотреть дополнительные фонари освещения, площадки для выгула собак, выбрать необходимые покрытия, малые архитектурные формы и др. Кроме того, во время проектирования, реконструкции или строительства городских территорий проектировщику нужно тщательно отмечать в архитектурно-ландшафтном анализе участки сохранившейся, адаптировавшейся к городской среде живой природы [4].

Третьей проблемой можно назвать выполнение некачественной работы и применение некачественных материалов на строительной площадке.

Ввиду того, что финансирование на реализацию Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» выделяется из Федеральной, областной и местной казны заказчику необходимо более тщательно проверять подрядчиков и допускать к работам только высококвалифицированных специалистов. Поэтому необходимо проводить отбор лучших. Без этого на подрядные работы попытаются выйти непрофессиональные организации, которые могут выполнить работы некачественно или не выполнить их совсем. Несоблюдение сроков со стороны подрядчика также приводит к некачественной работе [5].

Некачественные материалы проявляются в неустойчивости и быстром износе. Кроме того, они имеют более низкую стоимость, в связи с чем подрядные организации пользуясь этим, экономят на применяемых материалах. Однако исполнитель работ (подрядчик), который только начинает развиваться в своей сфере деятельности (строительство, благоустройство), имеет возможность «усто-

ять» на рынке работ, услуг, посредством снижения цены при проведении торговой процедуры (аукциона), при этом ему необходимо выполнять работы по благоустройству качественно и в указанные в контракте сроки для реализации дальнейшей положительной репутации фирмы. После качественно выполненных работ заказчик может рассмотреть возможность дальнейшего сотрудничества с данной организацией. «Строительство – одна из тех сфер деятельности, где риски наиболее «осязаемы» [6].

Необходимо помнить, что поставщики, участвующие в системе государственных закупок, могут снижать качество поставляемых товаров, растягивать сроки выполнения заказа и т. д. [3].

Хочется отметить, что нередко заказчики проводят статистику «плохих» и «хороших» подрядчиков. В случае, если имеется информация о том, что подрядная организация «срывала» работы по благоустройству общественных территорий или затягивала сдачу работ, с такими нужно в ежедневном режиме проводить осмотр выполняемых работ на территории. В противном случае сразу принимать радикальные меры в виде расторжения контракта и заключения его с новым подрядчиком.

Четвертой проблемой можно считать устранение повреждений после благоустройства в рамках гарантийных обязательств фирм-исполнителей, которые несут ответственность перед обществом и государством. Подрядчики несут ответственность, выражающуюся в штрафных санкциях и неустойках.

Общественные пространства – территории населенного пункта, которые постоянно доступны для населения (площади, набережные, улицы, пешеходные зоны, скверы, парки). Они предназначены для использования на бесплатной основе всеми гражданами с целью общения, отдыха, занятия спортом, образования, проведения собраний, осуществления предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, указанные проблемы (использование денежных средств на частичное благоустройство, в то время как в городской среде имеется потребность и возможность в устройстве новых

скверов на «нетронутых» территориях; качественная проработка проектной документации на благоустройство, выполнение некачественной работы и применение некачественных материалов на строительной площадке; неустранение повреждений после благоустройства в рамках гарантийных обяза-

тельств фирм-исполнителей, которые несут ответственность перед обществом и государством), влияют на качество строительства скверов, а также качество окружающей среды. Данные проблемы необходимо решать.

Список источников

1. Путин В. В. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года // СПС «КонсультантПлюс».
2. Астафьев С. А. Национальный проект «ЖКХ и городская среда» и его влияние на инвестиционную привлекательность жилой и нежилой недвижимости // Проблемы экономики и управления строительством в условиях экологически ориентированного развития: материалы 4-й Международной научно-практической онлайн-конференции (Иркутск, Братск, Томск, 6–7 апреля 2017 г.). Иркутск: Изд-во «Байкальский государственный университет», 2017. С. 42–49.
3. Бальсевич А. А. Возможности горизонтальной и вертикальной координации при осуществлении государственных закупок: анализ ситуаций. Москва: Изд-во «Высшей школы экономики», 2012. 80 с.
4. Гущина Н. В. Эстетика взаимодействия предметного мира и живой природы в благоустройстве городских территорий: сборник материалов XX Международного научно-практического форума «Проблемы озеленения крупных городов». М.: Изд-во «Перо», 2018. С. 151.
5. Дорошенко Т. Г. К вопросу совершенствования механизма осуществления контроля закупок // Известия Байкальского государственного университета. 2016. Т. 26. № 4. С. 583–590.
6. Дорошенко Т. Г., Кокарева А. А. Регулирование бизнеса в строительном комплексе России. Страхование как оптимальная из всех регуляторных опций // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. № 2. С. 29.
7. Жигалов О. С., Прохорова И. А. Мировые практики в сфере благоустройства и озеленения территории и опыт по благоустройству и озеленению г. Москвы // Материалы Ивановских чтений. 2017. № 1–1(10). С. 119–125.
8. Семёнова Л. В. Современные проблемы благоустройства городской среды // NovalInfo.Ru. 2017. Т. 1. № 63. С. 98–110.
9. Теодоронский В. С. Озеленение населенных мест. Градостроительные основы. М.: Издательский центр «Академия», 2010. 256 с.
10. Цыкина Т. А., Цаповская О. Н. Благоустройство «Рыба-парк» в Дмитровграде, парка «Прибрежный» и «Дружбы народов» в Ульяновске // Технологии и оборудование садово-паркового и ландшафтного строительства: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 214–216.

Информация об авторе / Information about the Author

Анастасия Юрьевна Будаговская,
студентка группы Дсб-20-2,
Институт архитектуры, строительства и дизайна,
Иркутский национальный исследовательский
технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,
Российская Федерация,
budagnast20@yandex.ru

Anastasia Y. Budagovskaya,
Student,
Architecture, Construction and Design Institute,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,
Russian Federation,
budagnast20@yandex.ru