

## Правовые аспекты участия муниципальных образований в профилактике экстремизма (на примере муниципальных образований Иркутской области)

© Л. В. Домникова, С. А. Абрамитов

*Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Российская Федерация*

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению некоторых правовых вопросов участия муниципальных образований в профилактике экстремизма. Отмечаются определенные профилактические, воспитательные меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, которые осуществляют органы местного самоуправления в пределах своей компетенции на территории Иркутской области. Акцентируется внимание на том, что молодежь, как социальная группа, наиболее подвержена экстремистскому влиянию, поэтому профилактическая деятельность должна быть направлена именно на неё. Также внимание уделяется такой проблеме как отсутствие со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, отсутствие государственной поддержки со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поощряющих муниципальные образования, достигшие высоких показателей, установленных в ходе указанной оценки. Рассматриваются такие направления профилактической работы органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Иркутской области, как волонтерское движение, патриотическое воспитание, информационно-пропагандистская работа в этнической среде, развитие институтов гражданского общества, молодежная политика.

**Ключевые слова:** экстремистская деятельность, профилактика, органы местного самоуправления, экстремизм

## Legal aspects of the participation of municipalities in the prevention of extremism (in the case of municipalities of the Irkutsk region)

© Lina V. Domnikova, Sergey A. Abramitov

*Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russian Federation*

**Abstract.** The article is devoted to the consideration of some legal issues of the participation of municipalities in the prevention of extremism. The article notes certain preventive, educational measures aimed at preventing extremist activities, which are carried out by local self-government bodies within their competence in the territory of the Irkutsk region. The article focuses on the fact that young people, as a social group, are most susceptible to extremist influence, so preventive activities should be aimed at them. The article also pays attention to such a problem as the lack of assessment by the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation of the effectiveness of the activities of local self-government bodies in the implementation of preventive measures aimed at preventing extremist activity, the lack of state support from the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation that encourage municipalities that have achieved high indicators established in the progress of this assessment. The article deals with such areas of preventive work of local self-government bodies in municipalities located in the Irkutsk region as a volunteer movement, patriotic education, information and propaganda work in the ethnic environment, the development of civil society institutions, and youth policy.

**Keywords:** extremist activity, prevention, local self-government bodies, extremism

В наши дни экстремистская деятельность представляет собой серьезную угрозу стабильности и общественной безопасности государства. Законодательство Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, организацию экстремистского сообщества и

пр. [1]. Одним из направлений противодействия экстремизму является его профилактика, которая включает в себя воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности [2].

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О проти-

водействии экстремистской деятельности»<sup>1</sup> органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют определенные профилактические, воспитательные и пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Следует отметить, что органы местного самоуправления являются наиболее приближенными к обществу, обладают большими возможностями по профилактике указанных негативных явлений [3].

Возможность применения органами местного самоуправления профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, закреплена в Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup>. Согласно статьям 14, 15 и 16 данного Федерального закона к вопросам местного значения, решаемых городскими, сельскими поселениями, муниципальными районами и городскими округами, относится участие в профилактике экстремизма. В Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>3</sup> закреплены полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений, в т. ч. по предупреждению экстремистской деятельности. Так, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции: принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений; создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений; принимают определённые меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечивают взаимодействие

лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования; осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия.

Совместные усилия региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений формируют систему действий, позволяющую эффективно бороться с экстремистской деятельностью [4].

Обратим внимание, что перечисленные в законодательстве полномочия органов местного самоуправления носят общий характер и направлены на организацию и проведение профилактических мероприятий среди населения в целом. Но, к сожалению, эти мероприятия не касаются именно молодого поколения. Хотя молодежная социальная группа особо подвержена влиянию антисоциальных движений, в том числе и экстремистских группировок, в силу своей психофизиологической специфики [5]. Нередко органы местного самоуправления сводят до минимума свое участие в деятельности по предупреждению экстремизма, даже несмотря на то, что профилактические меры имеют решающее значение в предупреждении данного вида преступной деятельности. Следует отметить, что у органов местного самоуправления отсутствует планомерная и систематическая работа по профилактике экстремистской деятельности. Во многом это связано с отсутствием стимулов по систематическому применению органами местного самоуправления профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, эффективность указанной деятельности органов местного самоуправления не оценивается. А раз отсутствует такая оценка со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, то и отсутствует со стороны органов государственной власти поощрение, поддержка муниципальных образований, достигших высоких показателей, установленных в ходе указанной оценки. Стоит отметить, что большая часть муниципальных образований заинтересована в получении дополнительных финансовых средств, необходимых для решения вопросов местного значения.

<sup>1</sup> О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26 (часть I). Ст. 3851.

В целях профилактики экстремистской деятельности принято постановление администрации города Иркутска от 30.03.2011 № 031-06-591/11 «Об утверждении Положения об участии администрации города Иркутска в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Иркутск»<sup>4</sup>.

В целях реализации мер по усилению общественной безопасности, защите населения города от фактов проявления терроризма, обеспечению надежной охраны потенциально опасных объектов и объектов с массовым пребыванием людей, обеспечения взаимодействия администрации г. Иркутска, органов государственной власти, правоохранительных органов и организаций, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, при осуществлении анти-террористической деятельности на территории муниципального образования город Иркутск Постановлением администрации г. Иркутска от 24.02.2005 № 031-06-273/5 «Об утверждении Положения об антитеррористической комиссии г. Иркутска»<sup>5</sup> создана антитеррористическая комиссия города Иркутска. Заседания комиссии проводятся один раз в квартал либо при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции [6].

Для профилактики экстремизма органы муниципального управления работают по следующим направлениям:

1. Волонтерские движения. Одним из средств, помогающих воспитывать в молодежи проявления толерантности, эмпатии, а не жестокости, неприязни к людям другой

<sup>4</sup> Об утверждении Положения об участии администрации города Иркутска в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования город Иркутск: постановление администрации Иркутской области от 30 марта 2011 г. № 031-06-591/11 / Ведомости органов местного самоуправления г. Иркутска. № 3 (том II, часть II). Март 2011 г. С. 97.

<sup>5</sup> Об утверждении Положения об антитеррористической комиссии г. Иркутска: постановление администрации г. Иркутска от 24.02.2005 № 031-06-273/5 / Ведомости органов городского самоуправления г. Иркутска, 2005. I квартал. С. 77.

национальности, является участие студентов в добровольческой деятельности [7]. С целью формирования здорового образа жизни и социально ответственного поведения активно ведётся работа по привлечению подростков и молодёжи в деятельность волонтерского профилактического движения. На территории Иркутской области действует большое количество волонтерских объединений, в которых принимают участие более 80-ти тыс. человек [8].

2. Патриотическое воспитание. Важным направлением профилактики экстремизма является организация системы патриотического воспитания на основе системы социального партнерства и взаимодействия многоуровневой системы организаций, институтов системы образования, учреждений и служб [9]. Данное направление воспитательной работы осуществляется во всех образовательных организациях Иркутской области. Работа по патриотическому воспитанию молодёжи ведётся на системной основе, путем взаимодействия учреждений образования, культуры и спорта, молодежной политики, ветеранских и общественных организаций, средств массовой информации. В области создано и активно развивается региональное отделение Всероссийского юношеского военно-патриотического движения «Юнармия» [10].

На 2020 год обучающиеся занимаются в 163 детских и молодежных организациях патриотической направленности.

Особое внимание при работе патриотических движений уделяется проведению мероприятий. В 2021 году на территории Иркутской области было проведено более 10 видов различных мероприятий, реализуемых в соответствии с законодательством в пределах установленной компетенции. Следует отметить, что информацию о проведенных мероприятиях размещают в средствах массовой информации и в социальных сетях на страницах военно-патриотических клубов и объединений.

3. Информационно-пропагандистская работа в этнической среде. Постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 767-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской обла-

сти «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019–2024 годы»<sup>6</sup>, задачей которой в том числе является профилактика экстремизма в этнической и религиозной среде, профилактика социально-политического экстремизма.

При реализации данной программы проводится систематическая информационная работа по обеспечению гражданского единства народов России в Иркутской области с применением возможностей информационных технологий, печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети Интернет и социальной рекламы.

4. Развитие гражданского общества и молодёжной политики. Профилактика экстремизма в молодёжной среде является одной из главных задач государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019–2024 гг., которая заключается в реализации мероприятий, направленных на вовлечение молодёжи в социальную практику.

Молодёжь, как социальная группа, наиболее подвержена влиянию, на неё легче повлиять и изменить мнение и взгляд молодё-

жи. Поэтому с ней следует проводить мероприятия, которые могут повлиять на рост гражданского и политического самосознания. В связи с этим молодёжные организации следует использовать как средство борьбы с экстремизмом, обеспечения занятости молодёжи, организованного досуга, противодействия трудностям жизни.

Несмотря на наличие указанных выше проблем, в частности, отсутствие оценки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, отсутствие государственной поддержки со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поощряющих муниципальные образования, достигшие высоких показателей, устанавливаемых в ходе указанной оценки, меры профилактики экстремизма органами местного самоуправления всё-таки осуществляются, примером чего служит практика муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области.

#### Список источников

1. Удалов М. И., Зарыпова А. С. Отличие экстремизма и терроризма, роль правоохранительных органов в борьбе с указанными преступными деяниями // Наукосфера. 2021. № 5–1. С. 284–287.
2. Шерникова Д. А. Проблемы правового регулирования профилактики терроризма и экстремизма и их решение органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 4. С. 28–32.
3. Дондоков Г. Р. Некоторые проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма среди молодёжи // Вестник Владимирского юридического института. 2019. № 4 (53). С. 36–39.
4. Храмцов А. Б. Профилактика экстремизма и обеспечение межконфессионального согласия как направление работы органов государственной власти и общественных объединений в субъектах России (опыт Тюменской области) // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 1. С. 17–21.
5. Будко Д. В., Нежинская К. С. Проблема профилактики экстремизма среди молодёжи // Материалы Регионального конкурса научных работ в сфере психолого-педагогической профилактики негативных явлений среди молодёжи: сборник научных статей. Комсомольск-на-Амуре, 2019. С. 15–19.
6. Официальный портал города Иркутска. [Электронный ресурс]. URL: <https://admirk.ru/sectors/bezopasnost/profilaktika-terrorizma-i-ekstremizma> (05.02.2022).
7. Екимова С. Г. Система профилактики проявления экстремизма в молодёжной среде средствами добровольческой деятельности // Профилактика проявлений экстремизма, терроризма и деструктивного поведения в молодёжной среде Дальнего Востока России: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции. Хабаровск, 2019. С. 290–293.
8. Официальный сайт Областной газеты Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ogirk.ru/2019/04/11/dobrovolcheskoe-dvizhenie-v-priangare-naschityvaet-bolee-80-tysjach-chelovek/> (01.02.2022).
9. Мирзехалаева Н. Н. Патриотическое воспитание как профилактика национального экстремизма среди молодёжи // Современные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2021. № 4(36). С. 77–80.
10. Официальный сайт Всероссийского детско-юношеского движения «Юнармия». [Электронный ресурс]. URL: <https://yunarmy.ru> (05.02.2022).

<sup>6</sup>Об утверждении государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019–2024 годы: постановление Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 767-пп. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3800201810300001> (20.03.2022).

Информация об авторах / Information about the Authors

**Лина Вадимовна Домникова,**  
студентка группы ЮРУБ-20-1,  
Институт экономики, управления и права,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация,  
domnikovalina@yandex.ru

**Lina V. Domnikova,**  
Student,  
Institute of Economics, Management and Law,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation,  
domnikovalina@yandex.ru

**Сергей Анатольевич Абрамитов,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры теории права, конституционного и  
административного права,  
Институт экономики, управления и права,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация,  
sabramitov@yandex.ru

**Sergey A. Abramitov,**  
Cand. Sci. (History),  
Associate Professor of Theory of Law, Constitutional and  
Administrative Law Department,  
Institute of Economics, Management and Law,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation,  
sabramitov@yandex.ru