

## Правовые аспекты участия муниципальных образований в деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций (на примере Иркутской области)

© А. А. Гаврилова, С. А. Абрамитов

*Иркутский национальный исследовательский технический университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация*

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые правовые вопросы участия органов местного самоуправления на территории Иркутской области в проведении мероприятий, направленных на уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, в частности, в муниципальном образовании – город Иркутск. Также приводятся сведения, касающиеся вопросов организации, развития органов, созданных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном и муниципальном уровнях. Особое внимание уделено правовой основе организации, функционированию территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, которая раскрывает структуру Иркутского городского звена ТП РСЧС и основу деятельности его подсистемных органов. В работе анализируется результат внедрения программы «Безопасный город» в Иркутске. Она является одной из стратегических. Её реализация в конечном итоге может привести к увеличению экономического оборота, созданию новых рабочих мест и повышению качества подготовки специалистов в этой сфере. Это дополняется рассмотрением проводимых с участием органов местного самоуправления по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области учений и тренировок по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предпринята попытка анализа положений нормативных правовых актов, касающихся чрезвычайных ситуаций. Обосновывается мысль о создании единой материальной базы для подготовки населения муниципальных образований по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, чрезвычайная ситуация, аппаратно-программный комплекс «Безопасный город», законодательство, территориальные подсистемы

## Legal aspects of the municipality's activities participation for the prevention of emergency situations (in the case of the Irkutsk region)

© Anna A. Gavrilova, Sergey A. Abramitov

*Irkutsk National Research Technical University,  
Irkutsk, Russian Federation*

**Abstract.** The article deals with some legal issues of participation of local self-government bodies in the Irkutsk region in carrying out activities aimed at reducing the risk of emergency situations, in particular, in the municipal formation of the city of Irkutsk. It also provides information regarding some issues of development and training of management bodies and forces in this municipality. Special attention is paid to the legal basis of the organization and functioning of the territorial subsystem of the unified state emergency prevention system, which reveals the structure of the Irkutsk city link of the TP RSChS and the basis of the activities of its subsystem bodies. The paper analyzes the result of the implementation of the Safe City subprogram in Irkutsk. "Safe City" is one of the strategic. This program is one of the strategic ones. Its implementation may ultimately lead to an increase in economic turnover, the creation of new jobs and an improvement in the quality of training of specialists in this area, since the program is supplemented by consideration of exercises and trainings conducted with the participation of local governments for the prevention of emergencies in the Irkutsk region to protect the population from natural and man-made emergencies. The article analyzes the provisions of regulatory legal acts relating to emergency situations and substantiates the idea of creating a single material base for training the population of municipalities to prevent emergency situations.

**Keywords:** municipal formation, emergency situation, hardware and software complex "Safe City", legislation, territorial subsystems

Иркутская область – субъект Российской Федерации в Юго-Восточной части Сибирского Федерального округа славится своим лес-

ным фондом, покрывающим больше половины территории (преобладают в основном сосновые и лиственные леса). Не отстаёт

регион и по количеству водных ресурсов, и других богатств. Важно отметить, что на пути к оценке применения законов в отношении видов чрезвычайных ситуаций и их последствий для территорий, является представление масштабности зон риска, характеристика географии, социальных пластов и ресурсного потенциала. В связи с этим в работе дана общая характеристика рассматриваемой территории

Иркутская область считается на сегодня одним из крупнейших техносферных и природных регионов Сибири. Площадь 767,9 км<sup>2</sup> – это пятый показатель среди субъектов Российской Федерации. На территории расположено 33 муниципальных района, которые административно состоят из 22 городов и около 1488 населенных пунктов. В настоящее время количество жителей составляет 2357,1 тыс. человек<sup>1</sup>. Промышленность сосредоточена в 6 крупнейших городах и представлена 18 крупнейшими промышленными предприятиями. Они вносят большой вклад в будущее Иркутской области и представляют стратегические и экономические мощности Российской Федерации. Главные отрасли промышленного комплекса региона: химическая, нефтехимическая, металлургическая, пищевая, лесная, деревообрабатывающая и энергетика [1, с. 36].

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены обстоятельства, при которых возможно введение режима чрезвычайной ситуации: природного, техногенного и иного характера. Сформировано определение чрезвычайной ситуации (далее – ЧС), под которым понимается «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные

материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей»<sup>2</sup>.

В Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относится к вопросам муниципальных образований всех видов: и городских округов, и муниципальных районов, и поселений<sup>3</sup>.

В данной работе будут рассматриваться чрезвычайные ситуации на примере муниципального образования – город Иркутск. Представленный муниципальный тип определяет преимущественное расположение ЧС на территории исключительно одного муниципалитета. Для рассматриваемой классификации величина пострадавших не должна превышать 50 человек, либо объем материального ущерба в денежном эквиваленте не должен превышать 5 млн руб. [2, с. 210].

18 апреля 1992 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 261 была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, в дальнейшем преобразованная в 1995 году в Единую государственную систему по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) [3, с. 25].

Организационное устройство РСЧС складывается из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. И каждый такой ярус имеет свои властные институты, такие как постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

<sup>1</sup> Официальная статистика // Сайт ТОФСГС по Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://irkutskstat.gks.ru/> (18.05.2022).

<sup>2</sup> О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

<sup>3</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих местностей. Звенья (муниципальный уровень) создаются в муниципальных образованиях (район, населенный пункт) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий<sup>4</sup>.

Территориальная (областная) подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Иркутской области раздроблена на звенья, которые непосредственно дислоцируются в определенном муниципальном образовании данного субъекта РФ. Одно из таких звеньев расположено в г. Иркутск, именуемое – Иркутское городское звено – территориальная подсистема РСЧС (далее по тексту – ТП РСЧС).

На муниципальном уровне постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы являются создаваемые при органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций<sup>5</sup>. В Иркутском городском звене ТП РСЧС – это отдел обеспечения безопасности и защиты населения администрации города Иркутска<sup>6</sup>.

К органам повседневного управления Ир-

кутского городского звена ТП РСЧС относятся:

– единая дежурно-диспетчерская служба муниципального казенного учреждения г. Иркутска «Безопасный город» (далее – ЕДДС МКУ г. Иркутска «Безопасный город»). «Безопасный город» – экосистемный проект по развитию и цифровизации городской среды в Иркутской области. Назначение внедрения АПК «Безопасный город» на территории региона – повышение общего уровня общественной безопасности и безопасности окружающей среды. Действия этого комплекса направлены на координацию сил и модернизацию служб, подотчётных решать эти задачи путём внедрения на базе пилотных муниципальных образований комплексной информационной системы;

– дежурно-диспетчерские службы муниципальных предприятий (учреждений) города Иркутска и иных предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории города Иркутска, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ежедневно представляющие в МКУ г. Иркутска «Безопасный город» через оперативных дежурных ЕДДС МКУ г. Иркутска «Безопасный город» информацию об обстановке на соответствующей территории города Иркутска за истекшие сутки – к 7-00 часам следующего дня, а в случае возникновения чрезвычайной ситуации – в сроки и по формам определенному руководителю структурных подразделений администрации г. Иркутска, организациям и т. д.<sup>7</sup>

Осуществляет уточнение метеорологических условий на территории г. Иркутска Иркутское межрегиональное территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Это осуществляется с помощью комплексного мониторинга окружающей среды (КМОС); лесопожарного мониторинга (ЛПМ); гидрохимического мониторинга состояния вод озера Байкал (ГХМ);

<sup>4</sup> Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) // Сетевое издание «Fireman.club». [Электронный ресурс]. URL: <https://fireman.club/inseklodepia/edinaya-gosudarstvennaya-sistema-preduprezhdeniya-i-likvidacii-chrezvychajnyx-situacij-rschs/> (18.05.2022).

<sup>5</sup> О территориальной подсистеме Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Администрации Иркутской области от 25 августа 2008 г. № 243-па // Областная газета. 2008. 22 сентября.

<sup>6</sup> Об утверждении Положения об Иркутском городском звене территориальной (областной) подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление мэра г. Иркутска от 03 августа 2007 г. № 031-06-1459/7 // Ведомости органов городского самоуправления г. Иркутска. 2007. III квартал. С. 99.

<sup>7</sup> О Порядке сбора и обмена в городе Иркутске информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление мэра г. Иркутска от 27.05.2008 № 031-06-1073/8 // Ведомости органов местного самоуправления г. Иркутска. 2008. II квартал (часть 1).

систем интеллектуального видеонаблюдения (ИВН); комплексного информирования и оповещения населения (КСИОН). Эти системы осуществляют ежедневный сбор и анализ параметров контролируемых объектов в Иркутске (кроме системы КСИОН), а после перенаправляют и обмениваются полученными данными в обязательном порядке, либо по согласованию с ГУ МЧС, дежурной частью МУ МВД России по Иркутской области или с дежурно-диспетчерскими службами организаций.

**Координационные органы РСЧС.** Противодействуя чрезвычайным ситуациям и сведению к минимуму их негативных последствий в Иркутской области сформирована соответствующая государственная политика, создаются специальные органы на муниципальном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ) муниципальных образований, призванные оберегать население и территории [4, с. 14].

Данные КЧС и ПБ при администрации г. Иркутска руководят и координируют проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) штатными и нештатными аварийно-спасательными формированиями<sup>8</sup>. Цель АСДНР – в короткие сроки спасти и оказать помощь пострадавшим, локализовать источники поражения, снизить потери, материальный и экологический ущерб, создать условия для восстановления функционирования организаций и жизнедеятельности населения [5, с. 88].

К силам и средствам РСЧС в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, ор-

ганов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенных и привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [6].

Правительством Иркутской области принято постановление о составе, порядке подготовки, содержании в готовности на территории г. Иркутска сил и средств, предназначенных для защиты населения и территории города от ЧС природного и техногенного характера, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе ЧС в лесах, возникших вследствие лесных пожаров<sup>9</sup>. Данные подразделения специализируются на защите от ЧС, также на них возлагаются обязанности по предупреждению, локализации и ликвидации возможных ЧС на территории областного центра. Состав и структура сил и средств администрации представлены в виде профессиональных аварийно-спасательных служб, основу которых составляют профессиональные аварийно-спасательные формирования<sup>10</sup>. В Иркутске более 15 спасательных служб: ОГБУ «ПСС Иркутской области», областная аварийно-спасательная служба Иркутской области ОГУ и др.

Процесс создания, применения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется федеральными нормативными актами, актами субъектов и муниципальных образований Российской Федерации. Резерв материальных ресурсов создается заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, развертывания и содержания временных пунктов их проживания и питания, оказания им помощи, обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения ЧС межмуниципального и регионального характера на территории

<sup>8</sup> Об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории г. Иркутска: Постановление мэра г. Иркутска от 09.10.2007 № 031-06-1972/7 // Иркутск официальный. 2007 года. 15 октября.

<sup>9</sup> О составе, подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций: Постановление мэра г. Иркутска от 25.07.2007 N 031-06-1398/7 // Ведомости органов городского самоуправления г. Иркутска. 2007. III квартал. С. 50.

<sup>10</sup> Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области: Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз // Областная газета. 2009. 15 июня.

Иркутской области и ликвидации их последствий. Такой ресурс включает в себя продовольствие, вещевое имущество, предметы первой необходимости, строительные материалы, оборудование, медикаменты, медицинское имущество, средства связи и оповещения, средства спасения и жизнеобеспечения и другие<sup>11</sup>.

Перечень создаваемых подразделений местной администрации города Иркутска установлен постановлением Администрации Иркутской области от 25 августа 2008 № 243-па «О территориальной подсистеме Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В нём зафиксированы функциональные элементы, активизирующиеся при наступлении ЧС. Например, Департамент образования комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска предоставляет комплекс технических и материальных средств на территории учебного центра при возникновении чрезвычайной ситуацией, путём развёртывания пунктов временного размещения эвакуированного населения.

В постановлении мэра г. Иркутска от 3 августа 2007 года № 031-06-1459/7 содержится указание на ещё одно звено ТП РСЧС муниципального образования города Иркутск – системы связи, оповещения и информационного обеспечения. Оно представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил Иркутского городского звена ТП РСЧС и населения областного центра.

Сегодня в Иркутске насчитывается около 5700 пользователей услуг связи проводного радиовещания. В соответствии с Положением о системах оповещения населения, утвержденным приказом Министерства Рос-

сийской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 года № 578/365, системы оповещения

населения на муниципальном уровне – муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – МАСЦО). На территории Иркутской области в 42-х муниципальных образованиях созданы МАСЦО, построенные на базе комплекса технических средств оповещения П-166М, а также ЛСО на производственных объектах (к примеру, Иркутская ГЭС, ТЭЦ и т. д.). Оповещение и информирование населения в зоне чрезвычайной ситуации происходит через: электросиловые системы оповещения населения; мобильные и стационарные комплексы КСИОН; уличные громкоговорители; мобильную связь; радио- и телевизионное вещание (1-я и 3-я программы государственного ТВ, шесть радиовещательных станций – «Маяк», «Радио России», «Орфей», «Юность», «Европа Плюс», «Ретро»)<sup>12</sup>.

Возрастание количества и масштаба чрезвычайных ситуаций, переход МЧС России на трехуровневую систему управления, с последующим переходом на двухуровневую, потребовали пересмотра нормативных правовых и методических документов в области подготовки и проведения учений и тренировок с органами управления, силами РСЧС и гражданской обороны [7]. Вместе с тем увеличилась значимость подготовки специалистов органов управления, РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном уровне.

Масштабность и сложность задач по защите населения от последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, а также пожаров, предписывает повышения требований к подготовке населения и изысканию новых форм и методов их обу-

<sup>11</sup> О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области: постановление администрации Иркутской области от 7 декабря 2007 г. № 287-ПА // Областная газета. 2007. 17 декабря.

<sup>12</sup> Комментарий Министерства цифрового развития и связи Иркутской области по ситуации с проводным радио // Официальный портал Правительства Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: [https://irkobl.ru/news/official/1432538/?type=special\(18.05.202\)](https://irkobl.ru/news/official/1432538/?type=special(18.05.202)).

чения [8, с. 43].

На существующий период времени имеется ряд способов по подготовке как должностных лиц и работников РСЧС, так и населения г. Иркутска.

На основе Федеральных законов можно составить перечень служащих РСЧС и специалистов, которые обязуются пройти подготовку по защите от ЧС в муниципальных образованиях Иркутской области, а именно в г. Иркутске. К ним относятся: руководители органов местного самоуправления и организаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, председатели и работники КЧС и ПБ, руководители и работники органов РСЧС, руководители ГБУ «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области», руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, руководители нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, руководители спасательных служб и т. д.

Мэр Иркутска определяют виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок, специализирующихся в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. По назначению их разделяют на плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.

Для улучшения практических задач и увеличения уровня знаний в сфере обеспечения безопасности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Иркутске организуются командно-штабные учения (далее – КШУ), тактико-специальные учения (далее – ТСУ) и штабные тренировки (далее – ШТ).

В приказе МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 дана общая характеристика данных учений и тренировок<sup>13</sup>:

<sup>13</sup> Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 2020. № 0001202008310028.

1. КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по предупреждению ЧС ситуаций, в органах местного самоуправления – продолжительностью до суток раз в три года.

Так, например, 23 марта 2021 года было проведено командно-штабное учение на тему «Организация управления, силами и средствами функциональных и территориальной подсистем Иркутской области РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами» в районе н. п. Анга Качугского района Иркутской области<sup>14</sup>. Был произведен выезд и развертывание подвижного пункта управления руководителя гражданской обороны Иркутской области в Качугский район.

2. ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил, привлекаемых органами исполнительной власти, федеральными и региональными, органами местного самоуправления и организациями раз в три года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС – раз в год.

3. ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами продолжительностью до суток не реже одного раза в год.

<sup>14</sup> Состоялось командно-штабное учение с органами управления и силами функциональных и территориальной подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области // Официальный портал Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://irkobl.ru/sites/gochs/news/1109041/> (18.05.2022).

С 12 по 14 апреля 2022 года Иркутская область «принимала участие в командно-штабном учении с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). В ходе учения были отработаны вопросы ликвидации последствий ЧС, возникающие в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья»<sup>15</sup>. Данное мероприятие проводилось в три этапа.

Исполнительные органы государственной власти Иркутской области в области защиты от ЧС природного и техногенного характера в пределах своих полномочий в установленном законодательством порядке: планируют подготовку населения в сфере защиты от ЧС (работающее и неработающее население, обучающиеся и др.); обеспечивают проведение в отношении сотрудников исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также работников подведомственных организаций инструктажа по действиям в ЧС не реже раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках; обеспечивают самостоятельное изучение норм права по защите от ЧС; участвуют в пропаганде знаний в области защиты от чрезвычайных ситуаций; содействуют подготовке неработающего населения, осуществляемой в форме проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельного изучения пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций<sup>16</sup>.

В Иркутске широко пропагандируется Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности». Так, в 2020 году кадетскому отделению школы № 30 областного центра, если точнее, то отряду «Лидер» «Школа безопасности» вручила кадетам комплект спасательного оборудования и снаряжения. Цель отряда – обучение школьников безопасному поведению в различных чрезвычайных ситуациях, а также оказанию первой помощи пострадавшим. Ребята изучают пожарное дело, навыки оказания первой помощи, проходят строевую подготовку, познают азы спасательного дела и не только<sup>17</sup>. В большинстве школ города создаются подобные отряды для обучения юных иркутян и воспитании их в духе гражданской ответственности и патриотизма.

В Иркутской области, да и в России в целом, хорошо развита нормативная база в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций. Однако существует проблема, связанная с большой фрагментарностью законодательства, существующего в этой сфере (в общей сложности действует около 2500 нормативных правовых актов), что стало причиной появления не только значительного числа противоречий между отдельными законодательными актами, но и пробелов в правовом регулировании [9, с. 256].

Одним из путей решения данной проблемы является создание единой нормативной правовой и методической базы организации в рамках МЧС России единого, совместного органа управления, что станет «фундаментом» для формирования эффективной системы подготовки органов управления, а также сил постоянной готовности, предназначенных для реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации. Процесс перехода к такой системе поможет перейти на новую ступень развития в сфере защиты населения и территорий от

<sup>15</sup> Иркутская область принимает участие в командно-штабном учении // Официальный портал Правительства Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://38.mchs.gov.ru/deyatelnost/presscentr/novosti/4719890> (18.05.2022).

<sup>16</sup> Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами государственной власти Иркутской области: Указ Гу-

бернатора Иркутской области от 14 июля 2021 г. № 183-уг // Областная газета. 2021. 26 июля.

<sup>17</sup> Спасательное снаряжение получили мобильные отряды Иркутского регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» // Официальный портал Правительства Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://38.mchs.gov.ru/deyatelnost/presscentr/novosti/4346428> (18.05.2022).

чрезвычайных ситуаций.

Практика доказала, что система управления работает намного лучше, эффективней,

если ею управляет единый орган управления [10, с. 81].

#### Список источников

1. Винокуров В. А., Новохатка И. С. Чрезвычайные ситуации антропогенного характера: понятие и содержание // Административное право и процесс. 2021. № 9. С. 36–39.
2. Алексеева Т. В., Беридзе Н. З., Абрамитов С. А. О некоторых проблемах организации и проведения мероприятий по защите населения и территории муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций // Молодежный вестник ИргТУ. 2021. Т. 11. № 1. С. 208–214.
3. Кораев К. В., Зокоев В. А. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Природные и техногенные риски (физико-математические и прикладные аспекты). 2013. № 4(8). С. 23–31.
4. Упоров И. В. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций: полномочия местного самоуправления нуждаются в корректировке // Оригинальные исследования. 2020. № 8. С. 13–19.
5. Мажуховский Э. И. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы // Технологии гражданской безопасности. 2006. № 2. С. 88–92.
6. Стариков К. М. Силы и средства РСЧС // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2017.
7. Мартынов И. А. Проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций на муниципальном и объектовом уровнях // СПС «Консультант плюс». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (18.05.2022).
8. Аюбов Э. Н., Жуков Ю. А., Твердохлебов Н. В. Текущая подготовка должностных лиц и работников ГО и РСЧС – объективная необходимость // Технологии гражданской безопасности. 2011. № 2. С. 42–47.
9. Сметанкина Г. И., Дорохова О. В. Роль местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций, проблемы и пути решения // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2015. № 1. С. 255–260.
10. Абакумов А. М., Виноградов О. В., Колчевская Е. А. Вопросы организации подготовки органов управления и сил в рамках единой системы подготовки населения // Технологии гражданской безопасности. 2020. № 1 (63). С. 77–81. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-organizatsii-podgotovki-organov-upravleniya-i-sil-v-ramkah-edinoy-sistemy-podgotovki-naseleniya> (18.05.2022).

#### Информация об авторах / Information about the Authors

**Анна Александровна Гаврилова**,  
студентка группы ЮРГБ-20-1,  
Институт экономики, управления и права,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация,  
[Anna.G.M.30.12.01@gmail.com](mailto:Anna.G.M.30.12.01@gmail.com)

**Сергей Анатольевич Абрамитов**,  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры теории права,  
конституционного и административного права,  
Институт экономики, управления и права,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация,  
[sabramitov@yandex.ru](mailto:sabramitov@yandex.ru)

**Anna A. Gavrilova**,  
Student,  
Institute of Economics, Management and Law,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation,  
[Anna.G.M.30.12.01@gmail.com](mailto:Anna.G.M.30.12.01@gmail.com)

**Sergey A. Abramitov**,  
Cand. Sci. (History),  
Associate Professor of Theory of Law, Constitutional  
and Administrative Law Department,  
Institute of Economics, Management and Law,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation,  
[sabramitov@yandex.ru](mailto:sabramitov@yandex.ru)