

Комфортная городская среда: проблемы организации

© К. С. Задерейчук, О. В. Литвинова

*Иркутский национальный исследовательский технический университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

Аннотация. В настоящее время особое значение для развития любого города приобретает формирование комфортной среды, то есть совершенствование, модернизация бытовых условий. Эта задача должна решаться на уровне городского муниципалитета. Необходимость изменения городского пространства обусловлена множеством причин. В статье рассмотрены факторы, стимулирующие формирование комфортной городской среды и препятствующие этому процессу. Нередко ситуация усугубляется из-за неэффективного использования бюджетных средств, вызванного, в частности, коррупционными процессами; отсутствия диалога между населением и властью; а также из-за исторических и культурных особенностей. В связи с общепроизводственным изнашиванием инфраструктуры и ухудшением экологической ситуации необходима выработка эргономичных архитектурно-художественных решений для совершенствования городской среды. В связи с этим в России создан приоритетный федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», направленный на обеспечение комплексного развития современной городской инфраструктуры. Проект реализуется посредством коммуникации с горожанами, подготовки квалифицированных кадров, распространения успешного опыта, совершенствования норм и стандартов, используемых при оценке качества. Участие населения в проектах обустройства дворовых территорий и общественных пространств представляется принципиально новым подходом, который, однако, порождает ряд проблем организационного и информационного характера. Принципам взаимодействия населения с территориальными органами государственного и муниципального управления и посвящена наша статья.

Ключевые слова: комфортная городская среда, городское пространство, урбанизация, благоустройство, монополизм, глобализация

Comfortable urban environment: problems of organization

© Kseniya S. Zadereychuk, Olga V. Litvinova

*Irkutsk National Research Technical University,
Irkutsk, Russian Federation*

Abstract. At present, the formation of a comfortable urban environment is of particular importance for the development of any city. This task should be solved at the level of the city municipality. The need for modernization and improvement of urban space is due to many reasons. The article considers the reasons that stimulate the formation of a comfortable urban environment and the factors hindering this process. Often the situation is aggravated due to the inefficient use of budgetary funds, caused, in particular, by corruption processes; lack of dialogue between the population and the authorities; as well as because of historical and cultural features. In connection with the general production deterioration of the infrastructure and the deterioration of the environmental situation, it is necessary to develop ergonomic architectural and artistic solutions to improve the urban environment. In this regard, a priority federal project "Formation of a Comfortable Urban Environment" has been created in Russia, aimed at ensuring the integrated development of modern urban infrastructure. The project is implemented through communication with citizens, training of qualified personnel, dissemination of successful experience, improvement of norms and standards used in quality assessment. The participation of the population in projects for the arrangement of courtyards and public spaces seems to be a fundamentally new approach, which, however, gives rise to a number of organizational and informational problems. Our article is devoted to the principles of interaction between the population and territorial bodies of state and municipal government.

Keywords: comfortable urban environment, urban space, urbanization, improvement, monopoly, globalization

Комфортная городская среда – это все городское природное пространство в определенных административных границах и его застройка, наполненность предметами и знаками, позволяющими в полной мере удовлетворять индивидуальные и социальные потребности населения, что в итоге должно привести к повышению качества жизни. В

государственных программах развития России одной из основных задач является формирование комфортной городской среды. В связи с дефицитом средств в большинстве региональных бюджетов уровень благоустройства городов падает: нарушаются действующие стандарты содержания как общественных мест, так и прилегающих террито-

рий. В то же время потребности населения в комфортной среде возрастают. Рост городов в XXI веке приводит человечество к пониманию, что комфортная среда влияет на физическое и эмоциональное состояние. Все это обуславливает приоритетность задачи благоустройства. Формирование представлений о комфортной городской среде, выработка методов оценки уровня комфорта, исследование подходов к решению проблемы волнует сегодня и учёных, и общественных деятелей. Вопрос комфортной городской среды находится в компетенции (во внимании) различных отраслей знания.

Урбанисты считают комфортную среду важным средством повышения качества жизни.

Экономисты ищут новые методы оценки уровня комфорта и рациональные, оптимальные способы вложения средств в благоустройство городов.

Социологи изучают комфорт в социальном аспекте, поэтому рассматривают вопросы, связанные с муниципальным управлением, выявляют показатели, влияющие на деятельность людей.

Экологи изучают комфортные зоны и вопросы, связанные с их созданием, оценивают пригодность природного ландшафта для жизни человека.

Ландшафтные архитекторы полагают, что главной задачей необходимо считать озеленение, а не только асфальтирование, ремонт дорог, тротуаров и т. д.

Архитекторы и дизайнеры приходят к выводу о необходимости формировать у горожанина образ строительно-архитектурного пространства как части удобной для жизни природно-географической зоны [1].

Комфортная городская среда – это зоны естественного и искусственного происхождения, наполненные знаками и предметами, в полной мере обеспечивающими личные и социальные нужды населения [2].

К обустройству районов относятся элементы инженерной подготовки и защиты территории, оформление и оборудование зданий и сооружений, озеленение, виды покрытий, ограждения, малые архитектурные формы, сопряжения поверхностей, игровое и спортивное оборудование, освещение, пло-

щадки, транспортные проезды, пешеходные коммуникации и другие объекты некапитального характера [3, 4].

Все вышеперечисленные элементы благоустройства могут предусматриваться муниципальной властью [5]. Тем не менее на уровне субъектов федерации существуют различные факторы, препятствующие развитию комфортной городской среды в областях. Эти причины могут быть разделены на две группы: финансово-экономические и экономико-организационные. К финансово-экономическим относятся: нехватка материальных ресурсов у внутригородского муниципального образования с низкой собственной доходной базой, отсутствие или нехватка региональных средств [6]. Экономико-организационными проблемами являются: отсутствие конкуренции, неулаженные вопросы собственности, монополизм и неэффективная система управления благоустройством территорий [7].

Дефицит опытных специалистов с управленческими знаниями и опытом, а также конфликты интересов различных слоев населения также приводят к менее результативному использованию городской среды. На сегодняшний день вопрос благоустройства общественных мест, как правило, решают архитекторы, местная администрация и общественные деятели из числа жителей города. Их компетентность и квалификация, а также внешнее суждение экспертов, часто играют определяющую роль [8].

Существует проблема общепроизводственного изнашивания инфраструктуры, связанная с ухудшением экологической ситуации в стране. Из-за пренебрежения маркетингом и брэндингом муниципальные образования становятся менее привлекательными как для постоянного проживания и работы, так и для туризма [9].

Другие проблемы благоустройства связаны с архитектурно-художественным и функциональным содержанием городской среды.

Предприятия и организации рассматриваемых отраслей являются монополистами, поэтому необходим поиск новых форм взаимодействия между хозяйствующими субъектами, уточнение задач местных структур управления, выработка приемлемых органи-

зационных форм взаимоотношений в вопросах благоустройства городских районов¹.

Благоустройство и озеленение территории муниципальных округов регулируется в основном муниципальными правовыми актами, которые принимаются в соответствии требованиями СНиП, а также в соответствии с градостроительным и жилищным законодательством и иными федеральными и региональными актами. К числу документов, которые, как правило, должны приниматься органами местного самоуправления на примере Иркутской области, относятся следующие:

1. Об утверждении правил благоустройства территории населенных пунктов Иркутского муниципального образования (от 26.10.2017г. № 5).

2. Решение от 3 декабря 2018 года N 006-20-510815/8 «Об организации озеленения территории города Иркутска» (с изменениями на 30 апреля 2021 года) (в редакции решения Думы г. Иркутска от 30.04.2021 N 007-20-025281/1).

3. Об утверждении правил землепользования и застройки части территории города Иркутска, за исключением территории в границах исторического поселения города Иркутска (с изменениями на 5 октября 2021 года).

4. Закон Иркутской области о градостроительной деятельности. Принят постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 25 июня 2008 года N 44/23-3С на основании Положения о регулировании градостроительной деятельности на территории муниципального образования.

5. Постановление от 2 апреля 2019 года N 031-06-235/9 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование паспорта фасадов зданий на территории города Иркутска» (с изменениями на 2 сентября 2021 года) (в ред. постановлений администрации г. Иркутска от 08.10.2019 N 031-06-778/9, от 22.05.2020 N 031-06-284/0, от 02.09.2021 N 031-06-628/21).

6. Постановление от 29 октября 2018 года N 031-06-961/8 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных

торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности города Иркутска или государственная собственность на которые не разграничена» (с изменениями на 2 августа 2021 года) (в ред. постановлений администрации г. Иркутска от 13.12.2019 N 031-06-1002/9, от 10.06.2020 N 031-06-328/0, от 02.08.2021 N 031-06-542/21) и др.

В современном градостроительстве при решении задач внешнего благоустройства необходимо использовать системный подход на разных стадиях предпроектных исследований, начиная от получения и обработки информации по межотраслевым сферам и заканчивая созданием городских ансамблей. Также на первоначальной стадии следует выявлять характер воздействия элементов внешнего благоустройства на коммуникационно-регулятивные, архитектурно-пространственные, экологические свойства, формируемые городским пространством [10].

Все вышеперечисленные факторы оказывают существенное влияние на состояние городской среды в регионах России, препятствуя ее совершенствованию. Россия с 2017 года начала реализовывать глобальную программу «Формирование комфортной городской среды», утвержденную Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, рассчитанную на 2017–2022 гг. [11] с изменениями на 2019–2024 гг.²

Задачи, которые поставил участникам программы проект «Формирование комфортной городской среды», следующие:

- вовлечение граждан и организаций в осуществление планов по обустройству;
- решение проблем организации и финансирования программ;
- воплощение планов по обустройству территорий;
- оборудование дворовых площадок;
- обустройство действующих и создание новых общественных территорий и мест отдыха [12].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что тема комфортной городской

¹ Нефедов В. А. Как вернуть город людям. М.: Искусство XXI век, 2015. 160 с.

² Джеф Спек. Город для пешехода. М.: Искусство XXI век, 2015. 711 с.

среды становится особенно востребованной под воздействием процессов развития общества. Комфортное городское пространство привлекает путешественников, финансовые вложения, компетентный персонал. Создание комфортных условий особенно необходимо для городов со сложным характером функционально-планировочных и пространствен-

ных связей. Благоприятная среда должна формироваться с учетом социальных процессов и тенденций, поэтому на данном этапе развития необходимо рассматривать архитектурно-пространственную систему города в непосредственной связи с его функциональными особенностями³.

Список источников

1. Яковлева М. А., Шмелева И. А. Комфортная городская среда: определение понятия и анализ подходов к ее оценке // Сборник тезисов докладов конгресса молодых ученых. СПб: Университет ИТМО, 2018.
2. Ганченко Д. Н. Комфортная городская среда: инновация или трансформация термина // Развитие теории и практики управления социальными и экономическими системами. 2019. С. 81–84.
3. Филимоненко Л. А. Инженерное благоустройство городских территорий и транспорт. Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2006. 59 с.
4. Щербина О. А. Применение современных управленческих технологий, методов и инструментов при реализации программы повышения качества среды «Пять шагов благоустройства повседневности» в монопрофильных муниципальных образованиях России // Вестник Кемеровского государственного университета. 2018. № 4. С. 170–176.
5. Исаев Д. В. Анализ приоритетных проектов по формированию комфортной городской среды // Вестник науки и образования Северо-Запада России. 2016. № 3. С. 88–98.
6. Грибкова С. И. Проблемы создания устойчивой системы зеленых насаждений с учетом экологических условий города. Новые приемы озеленения. М.: Наука, 2016. 246 с.
7. Ефимов В. С. Социально-экономическая привлекательность российских городов: сравнительный анализ // Городское управление. 2003. № 11. С. 32.
8. Гюлджян А. Г. Формирование доступной и комфортной городской среды как условие социальной адаптации людей с ограниченными возможностями передвижения // Молодой ученый. 2019. № 33. С. 128–131.
9. Остащенко М. С. Современные проблемы развития городских поселений // Молодой ученый. 2018. № 16. С. 165–167.
10. Павленков М. Е., Лабазова Е. В. Проблемы управления развитием города // Инновации в менеджменте. 2014. № 1. С. 32–35.
11. Путин В. В. Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // Российская газета. 2021. № 7 (274).
12. Аюшеев З. Б. Анализ реализации проекта по созданию комфортной городской среды в муниципальном образовании // Столица науки. 2020.

Информация об авторах / Information about the Authors

Ксения Сергеевна Задерейчук,
магистрант группы УСТМ-20-1,
Институт архитектуры, строительства и дизайна,
Иркутский национальный исследовательский
технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,
Российская Федерация,
ksyu-georgievagk@mail.ru

Ольга Владимировна Литвинова,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры экспертизы
и управления недвижимостью,
Иркутский национальный исследовательский
технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,
Российская Федерация,
olga.66.08@inbox.ru

Kseniya S. Zadereyчук,
Undergraduate,
Architecture, Construction and Design Institute,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,
Russian Federation,
ksyu-georgievagk@mail.ru

Olga V. Litvinova,
Cand. Sci. (Economics),
Associate Professor of Expertise and Real Estate
Management Department,
Irkutsk National Research Technical University,
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,
Russian Federation,
olga.66.08@inbox.ru

³Пупырев Е. И. Комплексная модернизация объектов жизнеобеспечения современного мегаполиса. М.: Академия коммунального хозяйства им. К. Д. Памфилова, 2013. 343 с.