

## Государственная экспертиза проектов строительства (Главгосэкспертиза России)

© И. Н. Распопин, Е. Г. Журавлев

*Иркутский национальный исследовательский технический университет,  
г. Иркутск, Российская Федерация*

**Аннотация:** Данная статья посвящена Государственной экспертизе проектов строительства. В ней рассмотрены направления деятельности и перспективы развития ФАУ «Главгосэкспертиза России». На протяжении многих лет основной задачей данной организации остается предупреждение аварий техногенного характера путем выявления и устранения ошибок при проектировании объектов капитального строительства. В связи с этим повышение качества проектной документации, в том числе через развитие компетенций не только участников процесса проектирования и экспертизы, но и всех заинтересованных лиц является главной задачей для Главгосэкспертизы. Поэтому вся проектная документация представляемая в это учреждение, корректируется и (или) дорабатывается заявителями в процессе проведения экспертизы. В рамках работы над статьей автором осуществлялся анализ следующих документов: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ (в ред. от 30.12.2021), постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 23.03.2022) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», приказ от 11.03.2022 № 46 «О временном порядке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» с изменениями и дополнениями.

**Ключевые слова:** ФАУ «Главгосэкспертиза России», экспертиза, проектная документация, стратегия развития «Главгосэкспертизы»

## State expertise of construction projects (Glavgosexpertiza of Russia)

© Ivan N. Raspopin, Evgeniy G. Zhuravlev

*Irkutsk National Research Technical University,  
Irkutsk, Russian Federation*

**Abstract.** This article is devoted to the State expertise of construction projects. It discusses the areas of activity, development prospects of the Federal Autonomous Institution "Glavgosexpertiza of Russia". For many years, its main task has been to prevent man-made accidents by identifying and eliminating erroneous decisions in the design of capital construction projects. In this regard, improving the quality of project documentation, including through the development of the competencies of participants in the design process and expertise, of all interested parties, is a significant challenge for Glavgosexpertiza. Therefore, all project documentation submitted to this institution is corrected and (or) finalized by the applicants in the course of the examination. The article analyzes the following documents: the Town Planning Code of the Russian Federation dated December 29, 2004 No. 190 - FZ (as amended on December 30, 2021), Decree of the Government of the Russian Federation dated March 05, 2007 No. 145 (as amended on March 23, 2022) "On the procedure for organizing and conducting state examination of project documentation and engineering survey results, Order No. 46 dated March 11, 2022 "On the temporary procedure for conducting state examination of project documentation and engineering survey results", with amendments and additions.

**Keywords:** FAU "Glavgosexpertiza of Russia", expertise, project documentation, development strategy of Glavgosexpertiza

### Введение

Экспертизами ФАУ «Главгосэкспертиза России» выявляются и устраняются тысячи ошибок, допущенных при проектировании, которые могли бы привести к сотням аварий с тяжелыми и катастрофическими последствиями. Миссия ФАУ «Главгосэкспертиза России» – добросовестно работать для развития инфраструктуры страны на благо граждан,

способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений. Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России» – это профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее [1].

## **Государственная экспертиза проектов строительства**

**Цель и объект исследования.** Целью исследования было изучить направления деятельности, перспективы развития ФАУ «Главгосэкспертиза России». Предметом являлись следующие документы: Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ (в ред. От 30.12.2021), постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. От 23.03.2022) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», приказ от 11.03.2022 № 46 «О временном порядке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» с изменениями и дополнениями; Стратегия развития «Главгосэкспертизы» до 2025 года.

ФАУ «Главгосэкспертиза» является проводником новых технологий и решений в строительной отрасли. Учреждение придерживается риск-ориентированного подхода при управлении инвестиционно-строительным процессом. Эта организация зарекомендовала себя как проверенный и надежный партнер для предприятий строительной отрасли. Сотрудники готовы делиться знаниями, развивать компетенции участников инвестиционно-строительного процесса, учитывая интересы и потребности всего строительного комплекса, внедрять новые виды экспертной поддержки на всех стадиях инвестиционно-строительного процесса, оказывать содействие в проведении экспертной оценки нормативного регулирования в отрасли [2, 3].

В соответствии со стратегическими приоритетами развития до 2025 года, ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – учреждение, Главгосэкспертиза России) уточняет свое место в государственной инфраструктуре и строительной отрасли, ставя целью:

- создание надежного фундамента для инвестиционно-строительной отрасли;
- разработку эффективных инструментов реализации политики государства в сфере капитального строительства;
- сохранение лидерских позиций по

обеспечению безопасности, долговечности объектов строительства и экономической эффективности капитальных вложений.

## **Приоритеты и направление развития Главгосэкспертиза России**

Ежегодно в Главгосэкспертизу России поступает более трёх тысяч заявлений о проведении государственной экспертизы. В течение последних пяти лет наблюдается уменьшение доли отрицательных заключений, выданных данной организацией (5 процентных пунктов в 2022 году вместо 15 % в 2019). На протяжении многих лет основной задачей Главгосэкспертизы России остается предупреждение аварий техногенного характера путем выявления и устранения ошибок при проектировании объектов капитального строительства. Поэтому вся проектная документация, представляемая в учреждение, корректируется и (или) дорабатывается заявителями в процессе проведения экспертизы. В 2019 году в ходе проведения проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства экспертами в 876 комплектах проектной документации (26 % от общего количества) были выявлены технические решения, которые могли бы привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера [4, 5, 6]. Таким образом, повышение качества проектной документации, в том числе через развитие компетенций участников процесса проектирования и экспертизы, является существенным вызовом для Главгосэкспертизы.

За I квартал 2022 года технические решения, которые могли бы привести к риску возникновения аварийных ситуаций, выявлены в 178 комплектах проектной документации (28 % от общего количества).

Использование больших массивов данных предполагает выработку новых алгоритмов работы экспертов и иных сотрудников Главгосэкспертизы. Так, необходимо умение структурировать, верифицировать и качественно обрабатывать результаты поиска и проверки данных, опираясь на сформированную базу знаний и цифровые инструменты анализа. Эксперты должны владеть навыками



Рис. 2. Показатели объемов представленных услуг



Рис. 3. Проверка сметной документации

работы с информационными моделями объектов капитального строительства, которые приходят на смену стандартной проектной документации. Развитие больших данных открывает новые возможности, но сопряжено с многочисленными трудностями, возникающими из-за уязвимости информации, которая определяется многообразием источников [7]. В связи с этим актуальным для Главгосэкспертизы России является создание эффективной системы управления данными, обеспечения их безопасности. Для этого необходимо постоянное повышение квалификации сотрудников, их обучение работе с данными.

Главгосэкспертиза России активно внедряет в свою деятельность цифровые информационные технологии, охватывающие большую часть деятельности учреждения: экспертиза, ценообразование, подбор кадров, бухгалтерский учет, внутренний документооборот, планирование, закупки, выполнение работ, оказание услуг [8, 9]. Цифровые технологии, влияющие на деятельность Главгосэкспертизы России, требуют обновления форматов работы, поиска новых подходов к оказанию услуг и выполнению работ, ускорения и изменения привычных процессов. Возникает необходимость модернизации привычных видов деятельности, изменения набора компетенций работников Главгосэкспертизы. Обновление принципов деятельности, создание условий для непрерывного профессионального развития сотрудников Главгосэкспертизы с одновременным формированием корпоративной культуры, понимания и принятия необходимости постоянных изменений – одно из приоритетных направлений развития учреждения.

В существующем виде системы ценообразования и сметного нормирования, в том числе базисно-индексный метод, нуждаются в систематическом обновлении и совершенствовании в целях обеспечения точности и эффективности капитальных вложений в стремительно меняющихся экономических условиях и при происходящих в строительном комплексе изменениях, в том числе в технологиях работ. В связи с этим возникает потребность совершенствовать систему

ценообразования и сметного нормирования для поддержания и улучшения работы инструментов базисно-индексного метода. Более того, в дальнейшем необходим переход на ресурсный метод, использующий автоматизированный мониторинг стоимости строительных ресурсов из широкого спектра источников информации. Этот метод предполагает обработку большого массива данных, оптимизацию включения новых технологий и материалов в сметно-нормативную базу, создание системы оперативного учета изменений в методических документах в области ценообразования.

В целях сохранения лидерских позиций учреждения стратегическим комитетом Главгосэкспертизы принято решение о разработке «Стратегии развития на период до 2025 года» (далее – Стратегия-2025). Стратегия развития Главгосэкспертизы России сформирована в соответствии с приоритетами государственной политики по долгосрочному социально-экономическому развитию Российской Федерации, потребностями строительного комплекса, приоритетами дальнейшего развития института строительной экспертизы, а также базовыми направлениями преобразований строительной отрасли. Основные направления развития Главгосэкспертизы выработывались на стратегических сессиях при участии сотрудников учреждения. Основанием для выбора направлений послужили результаты предыдущего периода деятельности [10].

Стратегия-2025 – комплексный документ, отражающий основанные на миссии и ценностях Главгосэкспертизы системные подходы и приоритетные направления совершенствования деятельности учреждения в ближайшие 5 лет. Реализация осуществляется путем разработки функциональных стратегий, планов, ежегодных ключевых задач и показателей эффективности. В целях создания системы оценки эффективности Стратегии определены качественные и количественные целевые показатели. Для их достижения будет сформирована Дорожная карта Стратегии-2025, определяющая ключевые результаты мероприятий в период действия данного документа.

Таблица. Целевые показатели эффективности реализации Стратегии-2025

№	Наименование показателя	Единица измерения	2020	2022–2023	2025
1.	Доля проектов, по которым осуществляется экспертное сопровождение	%	10	30	50
2.	Доля проектов, по которым осуществляется экспертная оценка на предпоследней стадии	%	0	10	25
3.	Доля совокупного дохода, получаемого от нового вида деятельности, по отношению к общему доходу	%	0	10	20
4.	Доля процессов, для которых разработаны критерии эффективности	%	2	50	100
5.	Соответствие Главэкспертизы критериям, необходимым для вхождения в рейтинг топ-100 лучших работодателей России	Место в рейтинге	0	Не ниже 98 места	Не ниже 80 места
6.	Переход на новый базисный уровень цен	%	10	100	-
7.	Создание единой платформы формирования сметной стоимости строительства на основе ФГИС ЦС (доля выполненных мероприятий)	%	40	70	100
8.	Внедрение новых технологий в сметном нормировании, в том числе развитие информационно-аналитической системы ценообразования	%	25	50	100
9.	Внедрение гибкой финансовой Модели в Учреждении и обеспечение сбалансированности расходов/доходов по источникам финансирования: – прогнозирование и моделирование различного вида доходов и расходов; – обеспечение сбалансированности расходов и доходов по источникам финансирования; – систематическое прогнозирование и моделирование финансовых результатов Главгосэкспертизы	%	0	50	100
10.	Доля универсальных офисных пространств центрального аппарата Главгосэкспертизы, соответствующих критериям программы «Бережливый офис», для внедрения новых институтов, систем и методов управления	%	0	50	100
11.	Увеличение доли участников инвестиционно-строительного процесса, пользующихся образовательными услугами				
12.	Доля процессов, по которым разработана модель данных с метриками качества	%	30	70	100
13.	Доля организаций государственной экспертизы, интегрированных в единую информационную среду с учреждением	%	10	60	100

Анализируя информацию о деятельности Главэкспертизы, направлениях ее развития, можно сделать вывод, что это динамично развивающееся, конкурентоспособное учреждение, отвечающее всем вызовам современного строительного производства.

### **Заключение**

Экспертиза сегодня решает комплекс технических, ценовых и иных вопросов в самом начале инвестиционно-строительного цикла.

Поэтому важно, чтобы институт строительной экспертизы представляли высококвалифицированные кадры, которые могут предложить и государственным, и коммерческим структурам оптимальные решения для организации строительства объектов. Это повышает статус и уровень ответственности эксперта и тех, кого он проверяет – главных инженеров, архитекторов проекта, руководителей и заказчиков, принимающих решения по стройке.

### **Список источников**

1. Манылов И. Е. Homo Universalis // Вестник государственной экспертизы. 2021. 20 с.
2. Жуковский Ю. Б., Сабанеев С. Н. Экспертиза в строительстве. М.: КИТС XXI, 2002. 432 с.
3. Сергеев А. Г. Метрология, стандартизация, сертификация. М.: Лотос, 2006 536 с.
4. Никитин В. А. Управление качеством на базе стандартов. СПб.: Питер, 2002. 272 с.
5. Ларина Т. А. Нормативно-методическое обеспечение инженерных изысканий в строительстве // БСТ. 2002. № 12.
6. Швандара В. А. Стандартизация и управление качеством продукции. М.: ЮНИТИ, 2005.
7. Мазур И. И., Шапиро В. Д. Управление проектами. М.: Высшая школа, 2001.
8. Фомин В. Н. Квалификация. Управление качеством. Сертификация. М.: ЭКСМОС, 2005.
9. Шеремет В. В., Шапиро В. Д. Управление инвестициями. М.: Высшая школа, 1998.
10. Филатов Е. И. Предстоящее реформирование сферы технического регулирования в России // Проектирование и строительство в Сибири. 2007. № 2(14). С. 5–6.

### **Информация об авторах / Information about the Authors**

**Иван Николаевич Распопин**,  
студент группы ССЭМ-20-1,  
Институт архитектуры, строительства и дизайна,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация,  
raspopini@list.ru

**Ivan N. Raspopin**,  
Student,  
Institute of Architecture, Construction and Design,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation,  
raspopini@list.ru

**Евгений Геннадьевич Журавлев**,  
кандидат технических наук, доцент,  
кафедра экспертизы и управления  
недвижимостью,  
Институт архитектуры, строительства и дизайна,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,  
Российская Федерация  
zhuravlev1958@yandex.ru

**Evgeniy G. Zhuravlev**,  
Cand. Sci. (Engineering),  
Associate Professor, Expertise and Real Estate  
Management Department,  
Institute of Architecture, Construction and Design,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk 664074,  
Russian Federation  
zhuravlev1958@yandex.ru